

PIANO

DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

DI TRASPARENZA E INTEGRITA'

Documento Pubblico, presente sul sito internet www.fctpi.it in "Amministrazione Trasparente"

Versione del documento	Predisposto da/il	Approvato da/il	Note
0	Paolo Manera (RPC) 15/01/2016	Consiglio di amministrazione 27/01/2016	Emissione iniziale
1	Davide Bracco (RPC ¹) 30/10/2019	Consiglio di amministrazione 29/01/2020	Emissione seconda Triennio 2020-2022
2	Davide Bracco (RPC ²) 15/04/2020	Consiglio di amministrazione 28/05/2020	Aggiornamento su seconda versione
3	Davide Bracco (RPC ³) 14/08/2020	Consiglio di amministrazione 12/11/2020	Aggiornamento su seconda versione (nomina referente AUSA)

¹ **RPC**= Responsabile per la Prevenzione della Corruzione, la Trasparenza e l'integrità

² **RPC**= Responsabile per la Prevenzione della Corruzione, la Trasparenza e l'integrità

³ **RPC**= Responsabile per la Prevenzione della Corruzione, la Trasparenza e l'integrità

Sommario

Premessa.....	4
Destinatari.....	4
Oggetto e finalità del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione	4
Reati contro la Pubblica Amministrazione	5
Responsabile della prevenzione della corruzione	6
Individuazione e gestione dei rischi di corruzione	7
Aree maggiormente a rischio corruzione.....	7
Mappatura dei processi	8
Metodologia di valutazione del rischio	9
Risultati dell'analisi dei rischi	10
Pianificazione degli interventi per la riduzione del rischio.....	23
Codice di comportamento	23
Trasparenza ed accesso alle informazioni.....	24
Pubblicazione sul sito web	24
Programma triennale per la trasparenza e l'integrità	25
Responsabile della trasparenza	25
Attestazione dell'assolvimento degli obblighi di pubblicazione.....	25
Accesso civico	25
Inconferibilità e incompatibilità specifiche per gli incarichi di amministratore e per gli incarichi dirigenziali	27
Inconferibilità per amministratori	28
Incompatibilità per amministratori.....	28
Inconferibilità per dirigenti.....	28
Incompatibilità per dirigenti.....	28
Sistema di verifica	28
Attività successiva alla cessazione del rapporto di lavoro dei dipendenti pubblici.....	30
Formazione del personale.....	30
Obblighi di informativa e Tutela del dipendente che segnala illeciti	32
Rotazione degli incarichi e segregazione delle funzioni	33
Ulteriori misure	35
Conferimento di incarichi e contratti.....	35
Coinvolgimento del personale.....	35
Misure da valutare in occasione dell'aggiornamento.....	35
Sistema di controlli	36
Processo di monitoraggio del Piano.....	36
Violazione delle disposizioni del Piano	37
Relazione dell'attività svolta.....	37
Proposta di Aggiornamento e azioni di miglioramento del piano	37
Aggiornamento del Piano.....	39
Allegati	40
Metodologia di rilevazione dei dati e analisi dei rischi	41
La rilevazione delle informazioni e dei dati.....	41
La ponderazione e valutazione del rischio	42
Metodologia d'analisi.....	43

Eventuali ulteriori misure di prevenzione da valutare	47
Misure tratte dall'Allegato 1 del PNA (approvato con delibera 11 settembre 2013, n. 72)	47
Misure tratte dalla Scheda per Relazione RPC, predisposta da ANAC per il 2015	47
Misure tratte dall'Allegato 4 del PNA (approvato con delibera 11 settembre 2013, n. 72)	48
Altre Misure.....	49
Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità (<i>frontespizio</i>).....	50

PREMESSA

Il presente documento (di seguito indicato come Piano) fa parte del Modello di organizzazione, gestione e controllo, approvato dal Consiglio di Amministrazione di Fondazione Film Commission Torino Piemonte (di seguito indicata con Fondazione ovvero FCTP) nella riunione del 27 gennaio 2016 e successivamente aggiornato nel 2018 e 2019.

FCTP ha predisposto il proprio Modello di organizzazione e gestione conformemente alle previsioni di cui al d.lgs 231/2001 e con misure idonee a prevenire anche i fenomeni di corruzione e di illegalità all'interno delle società in coerenza con le finalità della legge n. 190 del 2012. Il presente Piano assolve appunto all'obbligo previsto al punto 2.2.1 della Determinazione ANAC n. 8 del 17/06/2015 di programmare adeguate misure allo scopo di prevenire i fatti corruttivi in coerenza con le finalità della legge n. 190/2012, descrivendole compiutamente e dettagliatamente. Il piano ha orizzonte temporale triennale per gli anni 2020, 2021, 2022.

Inoltre, ai sensi del combinato disposto dell'art. 10 e dell'art. 11 del d.lgs. n. 33/2013, il Piano contiene anche un "Programma triennale per la trasparenza e l'integrità" già aggiornato per il triennio 2019/2021 in cui sono definite le ulteriori misure adottate per assicurare il raggiungimento degli obiettivi di trasparenza. In tale Programma sono specificate secondo quanto stabilito dalle delibere ANAC n. 50/2013 e n.8/2015 §2.1.3) le modalità, i tempi di attuazione, le risorse e gli strumenti di verifica dell'efficacia delle iniziative e degli obblighi in materia di trasparenza, oltre che le attività non qualificabili di pubblico interesse che quindi come tali, non sono sottoposte alle misure di trasparenza previste dal d.lgs. n. 33 del 2013 e quelle che invece sono di pubblico interesse.

Il Piano è pubblicato sul sito istituzionale di FCTP, nella sezione denominata "Amministrazione trasparente". Le misure contenute nel Piano sono costantemente monitorate anche al fine di valutare, almeno annualmente, la necessità del loro aggiornamento, così come prescritto dal Modello (cfr. sezione 5. Verifica e Aggiornamento del Modello)

DESTINATARI

Il presente Piano è destinato a tutto il personale dipendente della Fondazione, sia a tempo indeterminato che determinato. Sono altresì destinatari del presente Piano i componenti degli Organi Sociali, il management e, comunque, tutti coloro che svolgono funzioni di gestione, amministrazione, direzione o controllo nella Fondazione, i fornitori di beni e servizi, i collaboratori stabili o occasionali.

OGGETTO E FINALITÀ DEL PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

Si premette che il presente Piano tiene conto di quelle che sono le peculiarità della Fondazione quale ente di diritto privato e, soprattutto, della semplicità e della esiguità (numerica) della struttura organizzativa della stessa.

Con il presente documento si è inteso predisporre un piano programmatico che contempli l'introduzione di strategie e strumenti volti a prevenire e contrastare il fenomeno della corruzione, nella consapevolezza che la repressione della corruzione possa essere attuata mediante una politica di prevenzione della stessa che:

1. agisca sull'integrità morale dei dipendenti attraverso prescrizioni contenute nei codici etici,
2. disciplini in maniera chiara le varie forme di incompatibilità,

3. intervenga sulla formazione del personale,

4. e che garantisca la trasparenza dell'amministrazione e l'efficacia dei controlli interni.

In tale ottica, l'adozione ad opera della Fondazione di un piano di contrasto e prevenzione dei fenomeni corruttivi costituisce, peraltro, una occasione di sana gestione ed altresì strumento di diffusione della cultura della legalità.

Il Piano contiene una valutazione del livello di esposizione al rischio di corruzione ed indica gli interventi organizzativi e i presidi adottati a fronte dei rischi identificati, quali ad esempio: l'implementazione di procedure per la selezione e la formazione dei dipendenti che operano nei settori particolarmente esposti a fenomeni corruttivi.

In accordo a quanto richiesto dalla normativa di riferimento, la Fondazione ha provveduto all'individuazione dei processi e delle attività nel cui ambito possono essere commessi i reati previsti dalla legge n. 190/2012, ovvero l'intera gamma dei delitti contro la pubblica amministrazione disciplinati nel Titolo II del Libro II del codice penale, oltre alle situazioni di "cattiva amministrazione", nelle quali vanno compresi tutti i casi di deviazione significativa, dei comportamenti e delle decisioni, dalla cura imparziale dell'interesse pubblico, cioè le situazioni nelle quali interessi privati condizionino impropriamente l'azione delle amministrazioni o degli enti, sia che tale condizionamento abbia avuto successo, sia nel caso in cui rimanga a livello di tentativo. Al fine di garantire massimi standard di presidio, nella predisposizione del Piano il concetto di "corruzione" è stato inteso in senso ampio, ossia come comprensivo di tutte le varie situazioni in cui, nel corso dell'attività svolta, si possa riscontrare l'abuso da parte di un soggetto del potere a lui affidato al fine di ottenere vantaggi privati, configurando situazioni rilevanti più ampie della fattispecie penalistica di cui agli artt. 318, 319 e 319 ter c.p., inclusi i delitti contro la Pubblica Amministrazione e i malfunzionamenti dell'amministrazione a causa dell'uso a fini privati delle funzioni attribuite.

Peraltro, la possibile configurazione dei reati è stata analizzata sia dal lato attivo che dal lato passivo, indipendentemente quindi dalla possibile configurazione di un interesse o vantaggio della Fondazione; tra le aree a maggior rischio sono state prese in considerazione anche quelle previste dall'art. 1, comma 16, della legge n. 190/2012.

Si precisa che gli ambiti di applicazione del presente Piano riguardano tutte le attività della Fondazione: culturali, produttive, tecniche ed amministrative.

Reati contro la Pubblica Amministrazione

Di seguito, schematicamente, si elencano i reati più comuni commessi ai danni della Pubblica Amministrazione.

Articolo	Reato	Contenuto
Art.314 c.p.	Peculato	Il pubblico ufficiale o l'incaricato di un pubblico servizio, che, avendo per ragione del suo ufficio o servizio il possesso o comunque la disponibilità di denaro o di altra cosa mobile altrui, se ne appropria, è punito con la reclusione da tre a dieci anni. Si applica la pena della reclusione da sei mesi a tre anni quando il colpevole ha agito al solo scopo di fare uso momentaneo della cosa, e questa, dopo l'uso momentaneo, è stata immediatamente restituita.
Art.317 c.p.	Concussione	Il pubblico ufficiale o l'incaricato di un pubblico servizio, che, abusando della sua qualità o dei suoi poteri, costringe o induce taluno a dare o a promettere indebitamente, a lui o ad un terzo, denaro od altra utilità, è punito con la reclusione da quattro a dodici anni.

Articolo	Reato	Contenuto
Art.318 c.p.	Corruzione per l'esercizio della funzione	Corruzione per un atto d'ufficio. Il pubblico ufficiale, che, per compiere un atto del suo ufficio, riceve, per sé o per un terzo, in denaro od altra utilità, una retribuzione che non gli è dovuta, o ne accetta la promessa, è punito con la reclusione da sei mesi a tre anni. Se il pubblico ufficiale riceve la retribuzione per un atto d'ufficio da lui già compiuto, la pena della reclusione è fino ad un anno.
Art.319 c.p.	Corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio	Corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio. Il pubblico ufficiale, che, per omettere o ritardare o per aver omesso o ritardato un atto del suo ufficio, ovvero per compiere o per aver compiuto un atto contrario ai doveri di ufficio, riceve, per sé o per un terzo, denaro od altra utilità, o ne accetta la promessa, è punito con la reclusione da due a cinque anni.
Art.319 ter, c.p.	Corruzione in atti giudiziari	Corruzione in atti giudiziari. Se i fatti indicati negli articoli 318 e 319 sono commessi per favorire o danneggiare una parte in un processo civile, penale o amministrativo, si applica la pena della reclusione da tre a otto anni. Se dal fatto deriva l'ingiusta condanna di taluno alla reclusione non superiore a cinque anni, la pena della reclusione è da quattro a dodici anni; se deriva l'ingiusta condanna alla reclusione superiore a cinque anni o all'ergastolo, la pena è della reclusione da sei a venti anni.
Art.319 quater, c.p.	Induzione indebita a dare o promettere utilità	Induzione indebita a dare o promettere utilità. Salvo che il fatto costituisca più grave reato, il pubblico ufficiale o l'incaricato di pubblico servizio che, abusando della sua qualità o dei suoi poteri, induce taluno a dare o a promettere indebitamente, a lui o a un terzo, denaro o altra utilità è punito con la reclusione da tre a otto anni. Ne casi previsti dal primo comma, chi dà o promette denaro o altra utilità è punito con la reclusione fino a tre anni.
Art.320 c.p.	Corruzione di persona incaricata di pubblico servizio	Corruzione di persona incaricata di un pubblico servizio. Le disposizioni dell'articolo 319 si applicano anche se il fatto è commesso da persona incaricata di un pubblico servizio; quelle di cui all'articolo 318 si applicano anche alla persona incaricata di un pubblico servizio, qualora rivesta la qualità di pubblico impiegato. In ogni caso, le pene sono ridotte in misura non superiore ad un terzo.

RESPONSABILE DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

Il Consiglio di Amministrazione della Fondazione ha nominato quale Responsabile della Prevenzione della Corruzione (RPC) e Responsabile della trasparenza

- Davide Bracco, quadro, dal 27 gennaio 2016 con l'incarico di assicurare, nella gestione dell'attività e degli adempimenti in materia, il rispetto delle disposizioni di legge vigenti in materia di anticorruzione e delle indicazioni fornite dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) nonché il funzionamento del Piano e di relazionare al Consiglio di Amministrazione di tutte le attività svolte in tale ambito;

La Fondazione ha individuato i seguenti compiti che devono essere espletati dal RPC:

- proporre modifiche, aggiornamenti ed integrazioni al Piano di Prevenzione della Corruzione, di Trasparenza e Integrità, da sottoporre al Consiglio di Amministrazione per l'approvazione;
- curare la pubblicazione del Piano sul sito internet della Fondazione nella sezione "Amministrazione Trasparente";
- verificare l'efficace attuazione del Piano di Prevenzione della Corruzione, di Trasparenza e Integrità e la sua idoneità, proponendo la modifica dello stesso in caso di accertate e significative violazioni o in caso di mutamenti nell'organizzazione ovvero nell'attività della Fondazione;

- proporre i contenuti del programma di formazione, elaborando specifiche procedure di formazione, e collaborare con il Direttore della Fondazione nell'individuazione del personale da formare maggiormente esposto al rischio di commissione di reati;
- verificare lo stato di attuazione del programma di formazione ed individuazione dei contenuti formativi e dei possibili candidati;
- curare la diffusione e la conoscenza del Codice Etico di FCTP;
- riferire annualmente sull'attività al Consiglio di Amministrazione, in tutti i casi in cui questo lo richieda o qualora lo stesso Responsabile lo ritenga opportuno;
- vigilare, ai sensi dell'articolo 15 del decreto legislativo n. 39 del 2013, sul rispetto delle norme in materia di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi, di cui al citato decreto;
- pubblicare nel sito web della Fondazione la relazione annuale trasmessa al Consiglio di Amministrazione recante i risultati dell'attività svolta entro il 15 dicembre di ogni anno;
- programmare e attuare opportune verifiche ispettive interne finalizzate al controllo dell'effettiva ed efficace attuazione delle misure indicate nel Piano di Prevenzione della Corruzione, di Trasparenza e Integrità;
- monitorare le attività ed i procedimenti maggiormente esposti al rischio di corruzione, anche mediante controlli a campione sulle attività espletate dai referenti identificati.

A questo proposito e in ossequio alla normativa allo stato vigente (delibera ANAC n. 1064 del 13 novembre 2019) e sulla base della struttura organizzativa di FCTP, l'RPCT al fine di assicurare l'effettivo inserimento dei dati nell'AUSA d'intesa con il Direttore ha individuato la sua figura come soggetto preposto all'iscrizione e all'aggiornamento dei dati

INDIVIDUAZIONE E GESTIONE DEI RISCHI DI CORRUZIONE

Aree maggiormente a rischio corruzione

In ossequio alla normativa allo stato vigente e sulla base della struttura organizzativa di FCTP si è proceduto ad una mappatura delle aree e delle attività della Fondazione maggiormente esposte a rischio di commissione dei fenomeni corruttivi.

L'individuazione delle attività nell'ambito delle quali è più elevato il rischio di corruzione è strumentale al fine di attivare prontamente specifici accorgimenti e assicurare dedicati livelli di trasparenza.

La stessa formulazione dell'art. 1, comma 9, lett. a) della legge n. 190/2012, in effetti, contiene già una prima diretta individuazione delle aree/attività soggette a rischio di fenomeni corruttivi, relativamente ai seguenti procedimenti:

- A. autorizzazione o concessione;
- B. scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi, anche con riferimento alla modalità di selezione prescelta ai sensi del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006 n. 163;
- C. concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, attribuzione di vantaggi economici a persone ed enti pubblici e privati;
- D. prove di valutazione obiettiva e selezione per l'assunzione del personale a tempo indeterminato, a tempo determinato e con contratti di collaborazione a progetto e progressioni di carriera.

Oltre a queste, FCTP ha individuato le seguenti ulteriori aree, legate all'attività specifica svolta dalla Fondazione:

- E. servizi per produzione cinematografica e audiovisiva;

- F. promozione del cinema in Piemonte (festival, forum, workshop, ecc.);
- G. rapporti con la P.A.
- H. gestione e finanza

I procedimenti di autorizzazione o concessione non sono propri di FCTP e pertanto tale area di rischio non sussiste.

Si precisa che le aree identificate alla lettera b) sono, per il vero, in gran parte disciplinate da specifiche normative di settore, anche di valenza nazionale e comunitaria, che prevedono già specifici oneri di trasparenza da attuarsi sia in corso di procedura sia al termine della stessa; così come le aree identificate alle lettere c) e d) sono già regolamentate da procedure e regolamenti adottati dalla Fondazione.

Le attività di cui alle lettere e) ed f) proprie della Fondazione possono determinare la corresponsione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, attribuzione di vantaggi economici a persone ed enti pubblici e privati, rientrando di conseguenza nell'area c).

Le attività di cui alla lettera g) riguardano i rapporti con qualunque ente pubblico ed in particolare con quelli controllanti.

Le attività di cui alla lettera h) riguardano l'ordinaria e straordinaria gestione ed amministrazione della Fondazione, compresa la parte finanziaria.

Mappatura dei processi

Nel precisare che il presente Piano potrà essere soggetto a future integrazioni e/o modifiche e nel ribadire che lo stesso è stato predisposto sulla base di quella che, allo stato è la struttura operativa della Fondazione, si riporta di seguito l'analisi delle attività che, alla data di redazione del presente Piano, presentano rischi di corruzione, individuando per ognuna il livello di rischio (alto, medio, basso) insito in ogni attività al fine di graduare, corrispondentemente, le relative attività di prevenzione o correttive.

Le attività sensibili sono raggruppate per "processo rilevante" in quanto accomunate dal perseguimento dello stesso obiettivo e riferibili ad un settore determinato.

Aree di rischio	Lettr.⁴	Attività sensibili
Rapporti con PA	1. G	Gestione dei rapporti istituzionali con P.A.
Rapporti con PA	2. G	Adempimento presso le autorità pubbliche di vigilanza e presso gli enti pubblici per l'ottenimento di autorizzazioni, abilitazioni, licenze, concessioni, certificati o provvedimenti simili
Rapporti con PA	3. G	Verifiche, ispezioni ed accertamenti da parte di Soggetti Pubblici
Rapporti con PA	4. G	Richiesta, acquisizione e gestione di contributi, sovvenzioni, finanziamenti erogati dallo Stato, da altri Enti pubblici o dall'Unione Europea
Rapporti con PA	5. G	Coinvolgimento in procedimenti giudiziario
Gestione e Finanza	6. H	Fatturazione/rendicontazione di contributi, sovvenzioni, finanziamenti erogati dallo Stato, da altri Enti pubblici o dall'Unione Europea
Gestione e Finanza	7. H	Gestione beni della Fondazione
Gestione e Finanza	8. H	Gestione del ciclo passivo su beni, lavori e servizi

⁴ Si fa riferimento alla lettera di cui all'elenco puntato del § "Aree maggiormente a rischio corruzione"

Aree di rischio	Let. ⁴	Attività sensibili
Gestione e Finanza	9. H	Gestione di flussi finanziari
Gestione e Finanza + Personale	10. H/D	Rimborsi spese, gestione delle trasferte, spese di rappresentanza
Personale	11. D	Assunzione e gestione del personale
Personale	12. D	Regali e altre utilità
Appalti, contratti e forniture	13. B	Manutenzione uffici e Allestimenti
Appalti, contratti e forniture	14. B	Incarichi di consulenza e di collaborazione
Sovvenzioni e contributi	15. C	Sponsorizzazioni, partnership e rapporti commerciali con soggetti privati e compartecipazione ad eventi
Sovvenzioni e contributi	16. C	Gestione Development/Short/Doc Film Fund ⁵
Servizi	17. E	Gestione ospitalità moduli per produzioni
Promozione	18. F	Gestione progetti di promozione del cinema in Piemonte (festival, forum, workshop, ecc.).

Metodologia di valutazione del rischio

La fase di analisi e valutazione del rischio si è articolata in due sotto-fasi:

- a) la rilevazione delle informazioni e dei dati;
- b) la ponderazione e la valutazione del rischio.

In generale, la metodologia di analisi utilizzata è stata desunta da quella applicata dall'ICE-Agenzia (<http://www.ice.gov.it/>), perché ritenuta di più facile applicazione alla realtà di FCTP e perché si ispira ai principi della norma ISO 31000, di cui ripercorre i principali passaggi pur prendendo in considerazione, con qualche modifica i suggerimenti contenuti negli allegati 1 e 5 del Piano Nazionale Anticorruzione. Per il dettaglio completo della metodologia si veda l'Allegato X del Piano. In generale, la metodologia di analisi utilizzata si è basata sui seguenti criteri metodologici:

- utilizzo di un approccio prudenziale alla valutazione del rischio, in base al quale è preferibile sovrastimare il rischio piuttosto che sottostimarlo;
- utilizzazione nel processo di analisi sia di dati oggettivi (segnalazioni, dati giudiziari, ecc.), sia dati di natura soggettiva (rilevati attraverso valutazioni espresse da soggetti del gruppo di lavoro);
- impiego di una procedura di aggregazione dei dati di tipo non compensativo (operatore aggregativo di massimo) in luogo di una procedura di aggregazione dei dati di natura compensativa (media aritmetica);
- aggregazione dei dati in due indici, uno relativo alla probabilità e l'altro all'impatto;
- valutazione del grado di esposizione al rischio di ogni processo attraverso la combinazione dei valori di impatto e probabilità, secondo lo schema che segue.

⁵ La gestione dei fondi per le fiction TV e i lungometraggi a partire dal 2019 è di diretta competenza della Regione Piemonte

INDICE DI RISCHIO		IMPATTO		
		1-I.BASSO	2-I.MEDIO	3-I.ALTO
PROBABILITA'	3-P.ALTA	5-R.ACCETTABILE	10-R.MEDIO	15-R.MEDIO
	2-P.MEDIA	3-R.BASSO	6-R.ACCETTABILE	9-R.MEDIO
	1-P.BASSA	1-R.MOLTO BASSO	2-R.MOLTO BASSO	4-R.BASSO

La metodologia adottata ha consentito di identificare l'esposizione al rischio corruttivo della Fondazione, sia a livello aggregato di processo che a livello dettagliato di unità organizzative.

È importante sottolineare che un rating di rischiosità elevata non deve essere interpretato come indicativo di una qualche forma di corruzione in atto, al contrario esso segnala una criticità "potenziale" di cui l'organizzazione assume consapevolezza e che si impegna a presidiare attraverso la pianificazione di opportuni interventi organizzativi, nel quadro della strategia di prevenzione della corruzione.

Risultati dell'analisi dei rischi

Nella tabella seguente si riporta il risultato relativo al livello di esposizione al rischio di ogni attività sensibile, così come individuata nel processo di mappatura.

Ordine	Are di rischio	Lettera	Attività sensibili	Uffici coinvolti	riferimento reato	modalità di commissione del reato	PROBABILITA'	IMPATTO	INDICE DI RISCHIO	RISCHIO
1	Rapporti con PA	G	Gestione dei rapporti istituzionali con P.A.	Presidente, Direttore della Fondazione	Concussione, corruzione, istigazione alla corruzione o induzione a dare o promettere utilità (art.317 -319 bis; 319 -quater e 322 bis c.p.)	promettere o offrire denaro o pubblica utilità per indurre un pubblico ufficiale o un incaricato del pubblico servizio compiere un atto contrario al proprio ufficio o ritardare un'attività	2	2	6	ACCETTABILE
2	Rapporti con PA	G	Adempimento presso le autorità pubbliche di vigilanza e presso gli enti pubblici per l'ottenimento di autorizzazioni, abilitazioni, licenze, concessioni, certificati o provvedimenti simili	Presidente, membri del cda, Direttore della Fondazione,	Concussione, Corruzione, Istigazione alla corruzione e Induzione a dare o promettere utilità (art. 317-319-bis; 319 quater e322-bis c.p.)	Gli uffici competenti, in occasione dell'organizzazione dell'attività propria della Fondazione, potrebbero dare, promettere od offrire denaro o altra utilità, per indurre, ad esempio, il Pubblico Ufficiale (P.U.) o l'incaricato di pubblico servizio (I.P.S.) ad omettere o ritardare un atto del proprio ufficio ovvero a compiere un atto contrario ai doveri di ufficio, ovvero per indurre l'autorità di vigilanza al buon esito della procedura. (Rapporti con AVCP, Garante della Privacy, Comune, Regione, Provincia, GdF, Agenzia delle Entrate CCIAA, VVFF, ASL, Ministeri, Questure, Autorità giudiziarie, SIAE, ecc.).	2	2	6	ACCETTABILE

Ordine	Aree di rischio	Lettera	Attività sensibili	Uffici coinvolti	riferimento reato	modalità di commissione del reato	PROBABILITA'	IMPATTO	INDICE DI RISCHIO	RISCHIO
3	Rapporti con PA	G	Verifiche, ispezioni ed accertamenti da parte di Soggetti Pubblici	Presidente, membri del cda, Direttore della Fondazione,	Concussione, Corruzione, Istigazione alla corruzione e Induzione a dare o promettere utilità (art. 317-319-bis; 319 quater e 322-bis c.p.)	Corruzione/concussione, anche in concorso con altri, per indurre il Pubblico Ufficiale (P.U.) o l'incaricato di pubblico servizio (I.P.S.) ad omettere o ritardare un atto del proprio ufficio ovvero a compiere un atto contrario ai doveri d'ufficio per avvantaggiare la Fondazione nell'ambito di un accertamento o di un'ispezione. (Rapporti con Guardia di Finanza, INAIL, Ispettorato del Lavoro, Agenzia delle Entrate, etc..)	2	2	6	ACCETTABILE

Ordine	Aree di rischio	Lettera	Attività sensibili	Uffici coinvolti	riferimento reato	modalità di commissione del reato	PROBABILITA'	IMPATTO	INDICE DI RISCHIO	RISCHIO
4	Rapporti con PA	G	Richiesta, acquisizione e gestione di contributi, sovvenzioni, finanziamenti erogati dallo Stato, da altri Enti pubblici o dall'Unione Europea	Presidente, membri del cda, Direttore della Fondazione, Amministrazione, segreteria di direzione	Malversazione (art. 316 bis c.p.) Indebita percezione di contributi, finanziamenti o altre erogazioni (art. 316 ter c.p.) Concussione, Corruzione, Istigazione alla corruzione e Induzione a dare o promettere utilità (art. 317-319bis; 319quater-322 bis c.p.)	Corruzione/concussione di soggetti pubblici al fine di indurre, ad esempio, il funzionario (P.U. o I.P.S.) ad omettere o ritardare un atto del proprio ufficio ovvero a compiere un atto contrario ai doveri di ufficio. Utilizzazione o presentazione, anche in concorso con altri, ai competenti uffici dell'Ente erogatore, di dichiarazioni o di documenti falsi ovvero omissione di informazioni dovute con conseguente ottenimento indebito dell'erogazione. Destinazione dell'erogazione a finalità diversa da quella per la quale è stata concessa, anche in concorso con altri.	2	2	6	ACCETTABILE
5	Rapporti con PA	G	Coinvolgimento in procedimenti giudiziari	Presidente, membri del cda, Direttore della Fondazione	Abuso di ufficio (art. 323 c.p.) Corruzione in atti giudiziari (art. 319 ter c.2 c.p.)	Corruzione/concussione, anche in concorso con i legali all'uopo nominati, per avvantaggiare la Fondazione in un procedimento penale, civile o amministrativo che la riguarda. Abuso di ufficio al fine di agevolare / cagionare danni a terzi nella gestione del contenzioso	2	2	6	ACCETTABILE

Ordine	Aree di rischio	Lettera	Attività sensibili	Uffici coinvolti	riferimento reato	modalità di commissione del reato	PROBABILITA'	IMPATTO	INDICE DI RISCHIO	RISCHIO
6	Gestione e Finanza	H	Fatturazione/ rendicontazione di contributi, sovvenzioni, finanziamenti erogati dallo Stato, da altri Enti pubblici o dall'Unione Europea	Presidente, membri del cda, Direttore della Fondazione, Amministrazione, segreteria di direzione	Malversazione (art. 316 bis c.p.) Indebita percezione di contributi, finanziamenti o altre erogazioni (art. 316 ter c.p.) Concussione, Corruzione, Istigazione alla corruzione e Induzione a dare o promettere utilità (art. 317-319-bis; 319 quarter e 322-bis c.p.)	Corruzione o concussione di soggetti pubblici al fine di indurre, ad esempio, il funzionario (P.U. o I.P.S.) ad omettere o ritardare un atto del proprio ufficio ovvero a compiere un atto contrario ai doveri di ufficio. Utilizzazione o presentazione, anche in concorso con altri, ai competenti uffici dell'Ente erogatore, di documenti falsi ovvero omissione di informazioni dovute con conseguente ottenimento indebito dell'erogazione. Alterata fatturazione /rendicontazione strumentale ad una destinazione dell'erogazione diversa da quella per la quale è stata concessa, anche in concorso con altri.	2	2	6	ACCETTABILE

Ordine	Aree di rischio	Lettera	Attività sensibili	Uffici coinvolti	riferimento reato	modalità di commissione del reato	PROBABILITA'	IMPATTO	INDICE DI RISCHIO	RISCHIO
7	Gestione e Finanza	H	Gestione beni della Fondazione	Presidente, membri del cda, Direttore della Fondazione, Amministrazione, segreteria di direzione, responsabili dei rapporti con le produzioni	Peculato (artt. 314; 316 c.p.) Abuso di ufficio (art. 323 c.p.). Sottrazione o danneggiamento di cose sottoposte a sequestro disposto nel corso di un procedimento penale o dall'autorità amministrativa (artt. 334 e 335 c.p.) Concussione, Corruzione, Istigazione alla corruzione e Induzione a dare o promettere utilità (art. 317-319bis; 319quater-322 bis c.p.)	utilizzo improprio/destinazione dei beni della Fondazione al fine di corrompere un soggetto della Pubblica Amministrazione. Farsi corrompere, indurre altri, ovvero commettere concussione al fine di prestare o concedere in utilizzo beni della Fondazione. Appropriazione indebita, anche temporanea e/o per errore altrui, di beni della Fondazione. Prestito o dazione illecita di beni della Fondazione al fine di procurare a sé e ad altri un ingiusto vantaggio. Sottrazione, distruzione o danneggiamento, anche non voluti, di cose sottoposte a sequestro.	2	2	6	ACCETTABILE

8	Gestione e Finanza	H	Gestione del ciclo passivo su beni, lavori e servizi	Presidente, membri del cda, Direttore della Fondazione, Amministrazione, segreteria di direzione, responsabili dei rapporti con le produzioni	Abuso di ufficio (art. 323 c.p.). Rifiuto di atti d'ufficio/Omissione (art. 328 c.p.) Concussione, Corruzione, Istigazione alla corruzione e Induzione a dare o promettere utilità (art. 317-319-bis; 319-quater e 322-bis c.p)	Impropria gestione dell'elenco fornitori per procurare un ingiusto vantaggio o arrecare un danno a terzi. Mancato compimento di atti di ufficio e mancata motivazione dell'omissione a fronte di richiesta. Farsi corrompere per favorire l'inserimento in elenco di taluni operatori economici. Selezione di fornitori collegati o graditi alla P.A. Acquisto/prestazione di terzi non necessario/a o di entità alterata strumentale: - la creazione di fondi neri; - l'assegnazione di appalti non necessari ad aziende collegate a funzionari della P.A. Affidamento improprio, non oggettivo o volutamente pilotato al fine di: - creare fondi neri; - assegnare appalti ad aziende collegate a funzionari della P.A. Accettazione di fatture fittizie o alterate: - finalizzate alla creazione fondi neri a scopi corruttivi. Abuso dei poteri di ufficio in fase di affidamento e accettazione della prestazione /fornitura al fine di ottenere un ingiusto vantaggio patrimoniale per sé o per altri oppure per danneggiare terzi.	2	2	6	ACCETTABILE
---	--------------------	---	--	---	---	---	---	---	---	-------------

Ordine	Aree di rischio	Lettera	Attività sensibili	Uffici coinvolti	riferimento reato	modalità di commissione del reato	PROBABILITA'	IMPATTO	INDICE DI RISCHIO	RISCHIO
						<p>Mancato compimento di atti di ufficio e mancata motivazione dell'omissione a fronte di richiesta.</p> <p>Farsi corrompere, indurre altri, ovvero commettere concussione al fine di consentire la partecipazione ad una gara e l'aggiudicazione della stessa ad un operatore economico, ovvero agevolare l'accettazione della prestazione/fornitura di terzi.</p>				

Ordine	Aree di rischio	Lettera	Attività sensibili	Uffici coinvolti	riferimento reato	modalità di commissione del reato	PROBABILITA'	IMPATTO	INDICE DI RISCHIO	RISCHIO
9	Gestione e Finanza	H	Gestione di flussi finanziari	Presidente, membri del cda, Direttore della Fondazione, Amministrazione, segreteria di direzione,	Peculato (artt. 314; 316 c.p.) Abuso di ufficio (art. 323 c.p.). Rifiuto di atti d'ufficio/Omissione (art. 328 c.p.) Malversazione (art. 316 bis c.p.) Indebita percezione di contributi, finanziamenti o altre erogazioni (art. 316 ter c.p.) Concussione, Corruzione, Istigazione alla corruzione e Induzione a dare o promettere utilità (art. 317-319-bis; 319-quater e 322-bis c.p.)	Pagamento improprio, non dovuto, alterato, non supportato dalle dovute certificazioni, strumentale: • la creazione di fondi neri a scopi corruttivi; • il conferimento di utilità / agevolazioni a soggetti vicini alla P.A.; • alterata o impropria rendicontazione verso Committenti Pubblici; • a procurare un ingiusto vantaggio patrimoniale per sé o per altri oppure per danneggiare terzi. Incasso non dovuto, alterato, non motivato, non corrispondente ai relativi giustificativi (fatture attive, etc.). Fatturazione fittizia in assenza di copertura contrattuale o dei documenti di riferimento del ciclo attivo. Illecita appropriazione, anche momentanea, di denaro. Abuso di ufficio per non corretta o alterata regolarizzazione dei pagamenti. Omesso e non motivato ritardo di pagamento, anche a seguito di richieste / solleciti di terzi creditori. Possibilità di far confluire, anche temporaneamente, parte del patrimonio aziendale in fondi privati (ad es. intestando a sé stessi o ad altri un bonifico).	2	2	6	ACCETTABILE

Ordine	Aree di rischio	Lettera	Attività sensibili	Uffici coinvolti	riferimento reato	modalità di commissione del reato	PROBABILITA'	IMPATTO	INDICE DI RISCHIO	RISCHIO
10	Gestione e Finanza + Personale	H/D	Rimborsi spese, gestione delle trasferte, spese di rappresentanza	Presidente, membri del cda, Direttore della Fondazione, Amministrazione, segreteria di direzione, responsabili dei rapporti con le produzioni	Peculato (artt. 314; 316 c.p.) Concussione, Corruzione, Istigazione alla corruzione e Induzione a dare o promettere utilità (art. 317-319-bis; 319-quater e 322 - bis c.p.)	Trasferte non necessarie, non giustificate, strumentali alla creazione fondi neri a scopi corruttivi. Il responsabile della Funzione potrebbe autorizzare /riconoscere spese di rappresentanza inesistenti o in misura superiore a quella reale ovvero registrare rimborsi spese non reali o in misura superiore a quella reale anche al fine di realizzare, in concorso con altri, provviste destinate a fini corruttivi.	2	1	3	BASSO
11	Personale	D	Assunzione e gestione del personale	Presidente, membri del cda, Direttore della Fondazione	Abuso di ufficio (art. 323 c.p.) Rifiuto di atti d'ufficio/Omissione (art. 328 c.p.) Concussione, Corruzione, Istigazione alla corruzione e Induzione a dare o promettere utilità (art. 317-319 bis; 319 quater-322 bis c.p.)	Impropria o arbitraria/ soggettiva selezione candidature, di personale, anche professionisti o consulenti, familiare/vicino a controparti della P.A. Rifiuto, non motivato, di richieste di candidatura in caso di selezione pubblica. Omessa sottoscrizione di contratti. Offerta impropria, non coerente con l'inquadramento, l'attività prestata ed in generale con gli standard aziendali. Incarichi ripetuti, non motivati o giustificati dalla funzione richiedente. Abuso di ufficio ovvero farsi corrompere al fine di agevolare / impedire l'assunzione o lo staffing di personale.	2	2	6	ACCETTABILE

Ordine	Aree di rischio	Lettera	Attività sensibili	Uffici coinvolti	riferimento reato	modalità di commissione del reato	PROBABILITA'	IMPATTO	INDICE DI RISCHIO	RISCHIO
12	Personale	D	Regali e altre utilità	Presidente, membri del cda, Direttore della Fondazione, Amministrazione, segreteria di direzione, responsabili dei rapporti con le produzioni	Peculato (artt. 314; 316 c.p.) Abuso di ufficio (art. 323 c.p.) Concussione, Corruzione, Istigazione alla corruzione e Induzione a dare o promettere utilità (art. 317-319 bis; 319quater-322 bis c.p.)	Utilizzare regali a fini corruttivi al fine di ottenere un indebito vantaggio per sé o per altri. Appropriazione indebita, anche temporanea e/o per errore altrui, di omaggistica. Farsi corrompere, ovvero abusare del proprio ufficio al fine di concedere beni / materiali / strumentazioni.	2	1	3	BASSO
13	Appalti, contratti e forniture	B	Manutenzione uffici e Allestimenti	Presidente, membri del cda, Direttore della Fondazione, Amministrazione, segreteria di direzioni	Abuso di ufficio (art. 323 c.p.) Rifiuto di atti d'ufficio/Omissione (art. 328 c.p.) Sottrazione o danneggiamento di cose sottoposte a sequestro disposto nel corso di un procedimento penale o dall'autorità amministrativa (artt. 334 e 335 c.p.) Concussione, Corruzione, Istigazione alla corruzione e Induzione a dare o promettere utilità (art. 317-319bis; 319quater-322 bis c.p.)	Esercizio dei poteri delegati per omettere contestazioni o segnalare falsi inadempimenti di terzi. Corruzione, induzione ovvero concussione dei delegati / responsabili della Sicurezza per omettere segnalazioni / contestazioni circa l'operato di ditte terze coinvolte nelle attività di gestione in materia di Sicurezza e Ambiente. Omesso compimento di atti dovuti per ragioni di sicurezza pubblica o sanità. Sottrazione, distruzione o danneggiamento, anche non voluti, di cose sottoposte a sequestro.	2	2	6	ACCETTABILE

Ordine	Aree di rischio	Lettera	Attività sensibili	Uffici coinvolti	riferimento reato	modalità di commissione del reato	PROBABILITA'	IMPATTO	INDICE DI RISCHIO	RISCHIO
14	Appalti, contratti e forniture	B	Incarichi di consulenza e di collaborazione	Presidente, membri del cda, Direttore della Fondazione,	Abuso di ufficio (art. 323 c.p.) Rifiuto di atti d'ufficio/Omissione (art. 328 c.p.) Concussione, Corruzione, Istigazione alla corruzione e Induzione a dare o promettere utilità (art. 317-319 bis; 319 quater-322 bis c.p.)	Impropria o arbitraria/ soggettiva selezione candidature, di personale, anche professionisti o consulenti, familiare/vicino a controparti della P.A. Rifiuto, non motivato, di richieste di candidatura in caso di selezione pubblica. Omessa sottoscrizione di contratti. Offerta impropria, non coerente con l'inquadramento, l'attività prestata ed in generale con gli standard aziendali. Incarichi ripetuti, non motivati o giustificati dalla funzione richiedente. Abuso di ufficio ovvero farsi corrompere al fine di agevolare / impedire l'assunzione o lo staffing di personale.	2	2	6	ACCETTABILE
15	Sovvenzioni e contributi	C	Sponsorizzazioni, partnership e rapporti commerciali con soggetti privati e compartecipazione ad eventi	Presidente, membri del cda, Direttore della Fondazione, Amministrazione, segreteria di direzione, responsabili dei rapporti con le produzioni	Abuso di ufficio (art. 323 c.p.) Concussione, Corruzione, Istigazione alla corruzione e Induzione a dare o promettere utilità (art. 317-319bis; 319quater-322 bis c.p.)	Abuso di ufficio al fine di consentire un ingiusto guadagno a controparti Commerciali. Corruzione/concussione di soggetti pubblici al fine di ottenere condizioni favorevoli nelle fasi di negoziazione, esecuzione e verifica del contratto, anche per il tramite di soggetti terzi intermediari.	2	2	6	ACCETTABILE

Ordine	Aree di rischio	Lettera	Attività sensibili	Uffici coinvolti	riferimento reato	modalità di commissione del reato	PROBABILITA'	IMPATTO	INDICE DI RISCHIO	RISCHIO
16	Sovvenzioni e contributi	C	Gestione Development/Short/Doc Film Fund	Presidente, membri del cda, Direttore della Fondazione, Amministrazione, segreteria di direzione, responsabili dei rapporti con le produzioni	Abuso di ufficio (art. 323 c.p.) Concussione, Corruzione, Istigazione alla corruzione e Induzione a dare o promettere utilità (art. 317-319bis; 319quater-322 bis c.p.	Abuso di ufficio al fine di favorire o danneggiare taluni soggetti. Essere corrotti al fine di favorire taluni soggetti.	2	2	6	ACCETTABILE
17	Servizi	E	Gestione ospitalità moduli per produzioni	Presidente, membri del cda, Direttore della Fondazione, Amministrazione, segreteria di direzione, responsabili dei rapporti con le produzioni	Abuso di ufficio (art. 323 c.p.)	Abuso di ufficio al fine di consentire un ingiusto guadagno per sé o per terzi	2	2	6	ACCETTABILE
18	Promozione	F	Gestione progetti di promozione del cinema in Piemonte (festival, forum, workshop, ecc.).	Presidente, membri del cda, Direttore della Fondazione, Amministrazione, segreteria di direzione,	Abuso di ufficio (art. 323 c.p.) Concussione, Corruzione, Istigazione alla corruzione e Induzione a dare o promettere utilità (art. 317-319bis; 319quater-322 bis c.p.	Abuso di ufficio al fine di favorire o danneggiare taluni soggetti. Essere corrotti al fine di favorire taluni soggetti.	2	2	6	ACCETTABILE

Pianificazione degli interventi per la riduzione del rischio

Il trattamento del rischio consiste in un processo che mira a modificarlo attraverso l'individuazione e valutazione delle misure che devono essere approntate per neutralizzare o ridurre il medesimo e nella decisione di quali rischi trattare prioritariamente rispetto agli altri.

Il PNA dispone che si debbano porre in essere le azioni e introdurre ed implementare le misure che si configurano come obbligatorie, in quanto disciplinate direttamente dalla legge, nonché sviluppare misure ulteriori anche in riferimento al particolare contesto di riferimento.

La fase di individuazione e di valutazione delle misure è compiuta dal RPC, eventualmente coinvolgendo il Direttore. Nella fase del trattamento del rischio si deve tenere conto, circa la priorità dello stesso, dei seguenti fattori:

- Il livello di rischio (a rischio più elevato corrisponderà una maggiore priorità di trattamento);
- Priorità all'obbligatorietà della misura (le misure obbligatorie dovranno essere prioritarie rispetto a quelle ulteriori);
- Impatto organizzativo e finanziario connesso all'implementazione della misura (in termini di efficacia rispetto ai costi di implementazione).

Infine, alla luce di quanto sopra, viene predisposta una azione di monitoraggio finalizzato al controllo delle azioni di risposta.

La pianificazione di ogni misura, inoltre, prevede tempi certi e responsabilità chiare per garantire la sua effettiva attuazione, nonché la definizione di uno o più indicatori attraverso cui assicurare la realizzazione e, quindi, l'efficacia dell'intervento stesso.

Nei paragrafi successivi, si individuano e valutano le misure di prevenzione, partendo da quelle obbligatorie (seguendo l'ordine del §2.1.1 della Determinazione ANAC n. 8/2015, salvo per quanto riguarda la misura definita "Sistema di controlli") continuando con le misure ulteriori e terminando con le misure relative al sistema dei controlli e all'aggiornamento del Piano.

CODICE DI COMPORTAMENTO

Contestualmente alla prima adozione di codesto Piano e del Modello di organizzazione, gestione e controllo, il Consiglio di Amministrazione della Fondazione ha adottato un Codice etico di comportamento. E' stata attribuita particolare importanza ai comportamenti rilevanti ai fini della prevenzione dei reati di corruzione.

Tale codice ha rilevanza ai fini della responsabilità disciplinare: infatti, l'inosservanza può dare luogo a misure disciplinari secondo quanto stabilito dal Codice Disciplinare, anch'esso contestualmente adottato. Al fine di assicurare l'attuazione delle norme dei codici, l'adeguato supporto interpretativo, ove richiesto, è garantito dal consulente del lavoro.

Il RPC provvede a controllare che il Codice Etico di Comportamento sia idoneo e che la sua idoneità perduri nel tempo anche ai fini della prevenzione della corruzione prendendo a riferimento quanto previsto dal D.P.R. 62/2013 e sulla base di quanto indicati nelle Delibere ANAC applicabili.

Fasi per l'attuazione	Tempi di realizzazione	Ufficio Responsabile	Indicatori di monitoraggio
1. Redazione del Codice Etico di Comportamento	Già attuata al 27/01/2016	RPC CDA	Verbale di adozione
2. Pubblicazione del nuovo Codice di Comportamento nella sezione apposita sul sito web	Entro 15 giorni dalla data di adozione	RPC	Presenza del Codice di Comportamento nella sezione specifica in "Amministrazione trasparente"
3. Diffusione del Codice Etico di Comportamento a tutto il personale	Ad ogni nuova assunzione	Organizzazione e Gestione delle risorse umane	Registri di formazione
4. Adeguamento degli atti organizzativi e delle procedure interne alle previsioni del Codice	Entro 12 mesi dalla data di adozione del Codice	RPC Tutto il personale competente in ordine alle singole procedute/atti da adeguare	Atti/procedure adeguate
5. Monitoraggio sull'idoneità del Codice	Entro il 15 gennaio di ogni anno	RPC	Redazione Proposta di aggiornamento del Piano (si veda § dedicato)
6. Monitoraggio sull'attuazione del Codice	Entro il 15 dicembre di ogni anno	RPC	Redazione relazione monitoraggio entro i termini previsti

TRASPARENZA ED ACCESSO ALLE INFORMAZIONI

La definizione di "trasparenza" è fornita dall'art. 11 del D.lgs. 150/2009, come "accessibilità totale, anche attraverso la pubblicazione sui siti istituzionali delle amministrazioni pubbliche delle informazioni concernenti ogni aspetto dell'organizzazione, degli indicatori relativi agli andamenti gestionali e all'utilizzo delle risorse per il perseguimento delle funzioni istituzionali, dei risultati dell'attività di misurazione e valutazione svolta dagli organi competenti allo scopo di favorirne forme diffuse di controllo del rispetto dei principi di buon andamento ed imparzialità" costituisce ora "livello essenziale delle prestazioni concernenti i diritti sociali e civili" ai sensi dell'articolo 117, secondo comma, lettera m), della Costituzione.

Anche agli enti di diritto privato in controllo pubblico, come FCTP, che esercitano funzioni amministrative, attività di produzione di beni e servizi a favore delle pubbliche amministrazioni o di gestione di servizi pubblici, si applica la normativa sulla trasparenza contenuta nell'art. 11, co. 2, d.lgs. n. 33/2013 oltre a quanto già previsto dall'art. 1, co. 34, della legge n. 190 del 2012 limitatamente all'attività di pubblico interesse disciplinata dal diritto nazionale o dell'Unione europea.

Pubblicazione sul sito web

Tali norme prevedono una serie di obblighi di pubblicazione nel sito web istituzionale della Fondazione, in particolare per quanto concerne i dati relativi all'organizzazione, all'acquisto di beni e servizi ovvero di svolgimento di lavori e di gestione di risorse umane e finanziarie.

Si precisa che FCTP ha già provveduto a pubblicare sul proprio sito web istituzionale le informazioni rilevanti e prosegue nell'aggiornamento continuativo delle informazioni. In ogni caso, ai sensi della predetta normativa, il RPC provvederà

- A verificare la completa corrispondenza ai dettami normativi delle modalità adottate e dei contenuti pubblicati (sezione "Amministrazione Trasparente", facilmente accessibile);
- Ad aggiornare ed implementare il contenuto del proprio sito web istituzionale fornendo accesso alle relative informazioni.

Programma triennale per la trasparenza e l'integrità

Nell'Allegato Z a codesto Piano, si trova il frontespizio del "Programma triennale per la trasparenza e l'integrità" in cui sono individuate le misure organizzative volte ad assicurare la regolarità e la tempestività dei flussi delle informazioni da pubblicare e sono previste le specifiche responsabilità: in particolare, viene definito il modello organizzativo adottato per assicurare il raggiungimento degli obiettivi di trasparenza; sono specificate le modalità, i tempi di attuazione, le risorse e gli strumenti di verifica dell'efficacia delle iniziative e degli obblighi in materia di trasparenza; sono indicate le attività non qualificabili di pubblico interesse che quindi come tali, non sono sottoposte alle misure di trasparenza previste dal d.lgs. n. 33 del 2013 e quelle che invece sono di pubblico interesse, specificando le motivazioni; sono riportati gli altri contenuti della delibera ANAC n. 50/2013 che contiene anche le indicazioni relative alla qualità dei dati da pubblicare.

Responsabile della trasparenza

FCTP ha nominato il Responsabile della trasparenza, le cui funzioni, secondo quanto previsto dall'art. 43, co. 1, del d.lgs. n. 33 del 2013 sono svolte dal RPC, Responsabile della prevenzione della corruzione.

Attestazione dell'assolvimento degli obblighi di pubblicazione

FCTP ha individuato il soggetto che curi l'attestazione dell'assolvimento degli obblighi di pubblicazione analogamente a quanto fanno gli Organismi indipendenti di valutazione per le amministrazioni pubbliche ai sensi dell'art. 14, co. 4, lett. g), del d.lgs. n. 150/2009. I riferimenti del soggetto così individuato sono indicati chiaramente nella sezione del sito web "Amministrazione Trasparente" e nel Programma triennale per la trasparenza e l'integrità.

ANAC nella delibera n. 1134/2017 (linee guida per gli enti di diritto privato soggetti alla disciplina della prevenzione della corruzione e trasparenza) ritiene che, in mancanza di OIV, un ente di diritto privato in controllo pubblico come FCTP possa affidare i relativi compiti all'ODV che pertanto curerà le attestazioni in materia degli obblighi di pubblicazione.

Accesso civico

FCTP, in quanto fondazione in controllo pubblico, è tenuta anche ad adottare autonomamente le misure organizzative necessarie al fine di assicurare l'accesso civico (art. 5, d.lgs. n. 33 del 2013) e a pubblicare, nella sezione "Amministrazione trasparente", le informazioni relative alle modalità di esercizio di tale diritto e gli indirizzi di posta elettronica cui gli interessati possano inoltrare le relative richieste di accesso civico e di attivazione del potere sostitutivo.

Sulla base delle indicazioni di cui alla delibera ANAC n. 50/203, ai fini della migliore tutela dell'esercizio dell'accesso civico, stante la situazione organizzativa di FCTP in cui vi è un unico Responsabile della trasparenza e di prevenzione della corruzione (dal 27/01/2016 è Davide Bracco, inquadrato come quadro), le funzioni relative all'accesso civico di cui all'art. 5, c. 2, del d.lgs. n. 33 del 2013 possono:

- a) essere delegate dal Responsabile della trasparenza ad altro dipendente (es. segreteria di Direzione), in modo che il potere sostitutivo possa rimanere in capo al Responsabile stesso;
- b) essere mantenute dal Responsabile della trasparenza, mentre il potere sostitutivo esplicitamente attribuito dal CDA al Direttore, inquadrato come dirigente.

Queste soluzioni, rimesse ad una successiva valutazione da parte del CDA della Fondazione, consentirebbero entrambe di evitare che il soggetto titolare del potere sostitutivo rivesta una qualifica inferiore rispetto al soggetto sostituito.

L'incaricato ad esercitare le funzioni relative all'accesso civico (casi a) o b) di cui sopra) si pronuncia in ordine alla richiesta di accesso civico e, in virtù dell'art. 43, c. 4, del d.lgs. n. 33 del 2013 ne controlla e assicura la regolare attuazione. Peraltro, nel caso in cui il Responsabile non ottemperi alla richiesta, l'art. 5, c. 4, prevede che il richiedente possa ricorrere al titolare del potere sostitutivo che dunque assicura la pubblicazione e la trasmissione all'istante dei dati richiesti.

Fasi per l'attuazione	Tempi di realizzazione	Ufficio Responsabile	Indicatori di monitoraggio
1. Creazione della sezione "amministrazione trasparente" secondo la struttura prevista dal D.lgs. n. 33/2013	Già attuata al 31/01/2015	RPC webmaster	Presenza della sezione "Amministrazione Trasparente" in conformità con la struttura prevista dal D.lgs. n. 33/2013 nel sito web istituzionale
2. Verifica della completa corrispondenza ai dettami normativi delle modalità adottate e dei contenuti pubblicati (sezione "Amministrazione Trasparente", facilmente accessibile);	Entro il 15/11 di ogni anno	RPC webmaster	Presenza della sezione "Amministrazione Trasparente" in conformità con la struttura prevista dal D.lgs. n. 33/2013 nel sito web istituzionale
3. Produzione, comunicazione e pubblicazione dei dati e dei relativi aggiornamenti nella sezione "amministrazione trasparente secondo le procedure definite	Secondo la tempistica prevista dalla normativa vigente e dal programma triennale per la trasparenza e l'integrità	Tutto il personale competente in ordine alla attuazione degli obblighi di trasparenza	Presenza dati aggiornati nella specifica sezione in amministrazione trasparente

Fasi per l'attuazione	Tempi di realizzazione	Ufficio Responsabile	Indicatori di monitoraggio
4. Monitoraggio periodico sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione dei dati e comunque di cui al Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità	Entro il 15/11 di ogni anno	RPC	Relazione Responsabile Trasparenza
5. Individuazione del soggetto che curi l'attestazione dell'assolvimento degli obblighi di pubblicazione	Attuata il 28/05/2020 dal CdA	CDA RPC	Nomina pubblicata sul sito Aggiornamento programma triennale per la trasparenza e l'integrità
6. Verifica in merito alla deliberazione dell'ANAC circa le modalità di attestazione da parte degli enti di diritto privato in controllo pubblico dell'assolvimento degli obblighi di pubblicazione	Come da delibera ANAC n.213 del 4 marzo 2020	CDA RPC	Effettuazione dell'attestazione entro 31 luglio 2020
7. Adozione delle misure organizzative necessarie al fine di assicurare l'accesso civico	Già attuata l'11 febbraio 2016 (con attivazione pec per accesso civico)	CDA Direttore	Pubblicazione, nella sezione "Amministrazione trasparente", delle informazioni relative alle modalità di esercizio del diritto di accesso civico e gli indirizzi di posta elettronica cui gli interessati possano inoltrare le relative richieste
8. Monitoraggio periodico sull'assolvimento degli obblighi di trasparenza diversi dalla pubblicazione (attestazione, accesso civico, ecc.)	Entro il 15/11 di ogni anno	RPC	Relazione Responsabile Trasparenza

INCONFERIBILITÀ E INCOMPATIBILITÀ SPECIFICHE PER GLI INCARICHI DI AMMINISTRATORE E PER GLI INCARICHI DIRIGENZIALI

E' implementato un sistema di verifica della sussistenza di eventuali condizioni ostative (inconferibilità) e di incompatibilità in capo a

- coloro che, ai sensi delle definizioni di cui all'art. 1, co. 2, lett. l), del d.lgs. n. 39/2013, rivestono incarichi di presidente con deleghe gestionali dirette, amministratore delegato e assimilabili, di altro organo di indirizzo dell'attività dell'ente comunque denominato
- e coloro cui sono conferiti incarichi dirigenziali.

Inconferibilità per amministratori

Per gli amministratori, le cause ostative al conferimento dell'incarico sono specificate, in particolare, dalle seguenti disposizioni del d.lgs. n 39/2013:

- art. 3, co. 1, lett. d), relativamente alle inconferibilità di incarichi in caso di condanna per reati contro la pubblica amministrazione;
- art. 6, sulle "inconferibilità di incarichi a componenti di organo politico di livello nazionale";
- art. 7, sulla "inconferibilità di incarichi a componenti di organo politico di livello regionale e locale".

Incompatibilità per amministratori

Le situazioni di incompatibilità per gli amministratori sono quelle indicate, in particolare, dalle seguenti disposizioni⁶ del d.lgs. n. 39/2013:

- art. 9, riguardante le "incompatibilità tra incarichi e cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati, nonché tra gli stessi incarichi e le attività professionali" e, in particolare, il co. 2;
- art. 11, relativo a "incompatibilità tra incarichi amministrativi di vertice e di amministratore di ente pubblico e cariche di componenti degli organi di indirizzo nelle amministrazioni statali, regionali e locali, ed in particolare i co. 2 e 3;
- art. 13, recante "incompatibilità tra incarichi di amministratore di ente di diritto privato in controllo pubblico e cariche di componenti degli organi di indirizzo politico nelle amministrazioni statali, regionali e locali".

Inconferibilità per dirigenti

Per i dirigenti, si applica l'art.3, comma 1, lett. c) del d.lgs.39/2013, relativo alle cause di inconferibilità a seguito di condanne per reati contro la pubblica amministrazione.

Incompatibilità per dirigenti

Per gli incarichi dirigenziali si applica l'art. 12 del d.lgs. n. 39/2013 dello stesso decreto relativo alle "incompatibilità tra incarichi dirigenziali interni ed esterni e cariche di componenti degli organi di indirizzo nelle amministrazioni statali, regionali e locali".

Sistema di verifica

Il sistema deve prevedere che

- a) negli atti di attribuzione degli incarichi o negli interPELLI siano inserite espressamente le condizioni ostative al conferimento dell'incarico, nonché le cause di incompatibilità;
- a) i soggetti interessati rendano la dichiarazione di insussistenza delle cause di inconferibilità all'atto del conferimento dell'incarico;
- b) i soggetti interessati rendano la dichiarazione di insussistenza delle cause di incompatibilità all'atto del conferimento dell'incarico e nel corso del rapporto;

⁶ Non si applica l'art. 14, co. 1 e 2, lettere a) e c), in quanto specifico alle nomine nel settore sanitario

- c) sia effettuata dal RPC, eventualmente in collaborazione con altre strutture di controllo, un'attività di vigilanza, sulla base di una programmazione che definisca le modalità e la frequenza delle verifiche anche su segnalazione di soggetti interni ed esterni;
- d) nel caso di nomina degli amministratori proposta o effettuata dalle p.a. controllanti, le verifiche sulle inconferibilità sono svolte dalle medesime p.a. controllanti.

E' stato predisposto un Regolamento che disciplina il conferimento e l'espletamento degli incarichi dirigenziali e cause di incompatibilità, nonché la sua adozione. La ratio della misura, così come definito dal Legislatore e negli allegati del Piano Nazionale Anticorruzione, è quella di evitare i rischi legati alla definizione di accordi collusivi finalizzati al conseguimento di vantaggi da essi derivanti, così come evitare l'affidamento di incarichi dirigenziali che comportano responsabilità su aree a rischio di corruzione a soggetti con condanne penali anche se non definitive.

L'accertamento dell'esistenza delle ipotesi di inconferibilità/incompatibilità dopo l'affidamento dell'incarico non lascia in nessun modo la possibilità di risolvere diversamente la situazione se non facendo ricorso alla rimozione dall'incarico stesso per il soggetto interessato. Ne consegue che anche tutti gli atti prodotti prima dell'accertamento dell'esistenza di cause ostative al conferimento dell'incarico sono da considerarsi nulli.

Nello specifico l'incarico dirigenziale all'interno di una amministrazione pubblica è incompatibile con incarichi in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione che conferisce l'incarico dirigenziale, oppure lo svolgimento di attività professionali o, da ultimo, qualsiasi carica di componente di organi di indirizzo politico. Se l'inconferibilità non può essere sanata, la situazione di incompatibilità può essere rimossa con la rinuncia, da parte del soggetto interessato, a svolgere uno degli incarichi dichiarati tra loro incompatibili.

Fasi per l'attuazione	Tempi di realizzazione	Ufficio Responsabile	Indicatori di monitoraggio
1. Individuazione delle modalità di implementazione della misura e delle specifiche ipotesi di inconferibilità di cui al D.lgs. 39/2013, rispetto alle peculiarità di FCTP	Già attuata (Regolamento di inconferibilità e incompatibilità approvato dal CDA in data 23/11/2016	RPC Direttore	Predisposizione di un documento contenente le principali ipotesi di inconferibilità
2. Predisposizione o aggiornamento (alla luce delle indicazioni contenute nella Legge n. 190/2012 e del PNA) di un atto organizzativo interno (regolamento) che disciplini la materia	Già attuata al 31/01/2017, 2018, 2019	RPC Direttore/CDA	Predisposizione/aggiornamento del regolamento
3. Monitoraggio sull'efficace attuazione della misura di prevenzione	Entro il 15 dicembre di ogni anno	RPC	Redazione relazione monitoraggio

Fasi per l'attuazione	Tempi di realizzazione	Ufficio Responsabile	Indicatori di monitoraggio
4. Vigilanza sull'esistenza di cause di inconferibilità e/o di incompatibilità	Entro il 15 dicembre di ogni anno ovvero su segnalazione di soggetti interni o esterni	RPC	Redazione relazione monitoraggio

ATTIVITÀ SUCCESSIVA ALLA CESSAZIONE DEL RAPPORTO DI LAVORO DEI DIPENDENTI PUBBLICI

Al fine di assicurare il rispetto di quanto previsto all'art. 53, co. 16-ter, del d.lgs. n. 165 del 2001, FCTP adotterà le misure necessarie a evitare l'assunzione (*pantouflage*) di dipendenti pubblici che, negli ultimi tre anni di servizio, abbiano esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto di pubbliche amministrazioni, nei propri confronti; FCTP garantirà all'uopo che:

- a) negli interpelli o comunque nelle varie forme di selezione del personale sia inserita espressamente la condizione ostativa menzionata sopra;
- b) i soggetti interessati rendano la dichiarazione di insussistenza della suddetta causa ostativa;
- c) sia svolta, secondo criteri autonomamente definiti, una specifica attività di vigilanza, eventualmente anche secondo modalità definite e su segnalazione di soggetti interni ed esterni.

Fasi per l'attuazione	Tempi di realizzazione	Ufficio Responsabile	Indicatori di monitoraggio
1. Predisposizione o aggiornamento di un atto organizzativo interno (regolamento) che disciplini la materia delle assunzioni del personale	Già attuata al 26/4/2016	RPC Direttore/CDA	Predisposizione/aggiornamento del regolamento
2. Monitoraggio sull'efficace attuazione della misura di prevenzione	Entro il 15 dicembre di ogni anno	RPC	Redazione relazione monitoraggio

FORMAZIONE DEL PERSONALE

La legge n. 190/2012 prescrive che il RPC individui le unità di personale chiamate ad operare nei settori particolarmente esposti al rischio di commissione dei reati e prevede che lo stesso RPC provveda a definire le procedure appropriate per selezionare e formare i dipendenti sopra indicati. La formazione è, probabilmente, la misura più rilevante al fine di consentire a tutto il personale dipendente, e quindi non solo a coloro che sono chiamati a ricoprire posizioni dirigenziali, di sapere prevenire, gestire o evitare il manifestarsi di fenomeni corruttivi anche nel quotidiano svolgersi dell'attività amministrativa.

Come richiesto dalla normativa vigente, il RPC ha individuato in astratto i soggetti maggiormente esposti ai rischi legati ai reati rilevanti.

In particolar modo, sono state individuate le seguenti categorie di personale da formare:

- Tutto il personale;
- lo stesso RPC.

Inoltre, come il PNA suggerisce, è prevista l'erogazione di attività di formazione su due diversi livelli, ma assolutamente complementari:

1. un livello generale che coinvolge tutto il personale così da aggiornare e potenziare le competenze relative alla prevenzione della corruzione e, allo stesso tempo, diffondere i principi dell'etica e della legalità delle azioni;
2. un livello specifico che mira a fornire strumenti e indicazioni sull'adozione delle pratiche di prevenzione della corruzione rivolto, invece, al RPC, ai referenti, ai quadri, al Direttore, alla segreteria di Direzione ed eventualmente ai componenti di tutti gli organismi di controllo nel caso non abbiamo già maturato le competenze.

Alle attività formative previste per il primo anno (2016) di attività si sono aggiunti negli anni successivi interventi formativi predisposti sulla base del monitoraggio delle attività del Piano e sulla analisi dei bisogni formativi evidenziati dal RPC.

Fasi per l'attuazione	Tempi di realizzazione	Ufficio Responsabile	Indicatori di monitoraggio
1. Erogazione della prima formazione per tutto il personale	Ad ogni nuova assunzione	Organizzazione e Gestione delle risorse umane	Registri di formazione
2. Attività di sensibilizzazione interna ed esterna sulle principali criticità emerse dall'analisi del rischio e sui contenuti del Piano di Prevenzione della Corruzione	Entro il 31 novembre di ogni anno	RPC Direttore Organizzazione e risorse umane	Redazione relazione monitoraggio
3. Analisi dei fabbisogni formativi specifici per l'attuazione delle misure anticorruzione previste dal Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione	Dal 01/01 al 30/09 di ogni anno	RPC Direttore Organizzazione e Gestione Risorse Umane	Predisposizione documento di analisi
4. Redazione del Piano di formazione e cronoprogramma	Entro il 15/11 di ogni anno e, in generale, dopo la rilevazione dei fabbisogni formativi	RPC Organizzazione e Gestione delle risorse umane	Predisposizione del Piano
5. Erogazione dell'attività di formazione	Entro il 30/11	Organizzazione e Gestione delle risorse umane	Registri di formazione
6. Monitoraggio sull'efficacia della formazione	Entro il 15/12 di ogni anno	RPC	Redazione relazione monitoraggio

OBBLIGHI DI INFORMATIVA E TUTELA DEL DIPENDENTE CHE SEGNA LA ILLECITI

Si precisa che ciascun dipendente, collaboratore, consulente della Fondazione è tenuto a comunicare tempestivamente al RPC violazioni delle misure indicate nel Piano nonché a segnalare l'esistenza di comportamenti che possano eventualmente integrare, anche solo potenzialmente, casi di corruzione ed illegalità.

In mancanza di una specifica previsione normativa relativa alla tutela dei dipendenti, per incoraggiare il dipendente a denunciare gli illeciti di cui viene a conoscenza nell'ambito del rapporto di lavoro, la Fondazione ha provveduto a valutare ed eventualmente adottare, anche su segnalazione delle amministrazioni controllanti, misure idonee a garantire la riservatezza dell'identità del segnalante (c.d. whistleblower) dalla ricezione e in ogni contatto successivo alla segnalazione, assicurando la trasparenza del procedimento di segnalazione, definendo e rendendo noto l'iter, con l'indicazione di termini certi per l'avvio e la conclusione dell'istruttoria e con l'individuazione dei soggetti che gestiscono le segnalazioni. La violazione degli obblighi di riservatezza comporta responsabilità disciplinare e potrà comportare l'irrogazione di sanzioni disciplinari, salva l'eventuale responsabilità civile e penale, nei confronti dei soggetti che gestiscono le segnalazioni.

Tutti gli anni, tra le altre attività di sensibilizzazione, sono previste nel Piano di formazione iniziative di comunicazione e formazione sui diritti e gli obblighi relativi alla segnalazione delle azioni illecite (whistleblowing).

Fasi per l'attuazione	Tempi di realizzazione	Ufficio Responsabile	Indicatori di monitoraggio
1. Predisposizione di un modello per ricevere in maniera uniforme, completa e anonima le informazioni ritenute utili per individuare gli autori della condotta illecita e le circostanze del fatto	Già attuato (come descritto sul sito fctp -amministrazione trasparente)whistleblowing procedure per la segnalazione dell'illecito	RPC	Modello
2. Realizzazione di iniziative di sensibilizzazione, comunicazione e formazione sui diritti e gli obblighi relativi alla segnalazione delle azioni illecite (whistleblowing).	Entro il 31 novembre di ogni anno	RPC Direttore Generale Coordinamento amministrazione, organizzazione e risorse umane	Numero di iniziative Numero di partecipanti
3. Monitoraggio sull'efficace attuazione della misura di prevenzione	Entro il 15 dicembre di ogni anno	RPC	Redazione relazione monitoraggio

Fasi per l'attuazione	Tempi di realizzazione	Ufficio Responsabile	Indicatori di monitoraggio
4. Studio e analisi delle best practices al fine di identificare le modalità più appropriate per la comunicazione e la gestione in riservatezza delle segnalazioni	Entro il 15/11 di ogni anno	RPC	Predisposizione di un documento di sintesi sull'analisi effettuata e contenente la proposte da sottoporre al CDA, se ritenute necessarie
5. Adozione di un sistema per la gestione/ricezione delle segnalazioni sulla base delle delibere del CDA a seguito dell'analisi di cui al punto precedente	Già attuato -segnalazioni all'indirizzo mail https://fctp.whistleblowing.it/	RPC	Sito attivo Segnalazioni ricevute

ROTAZIONE DEGLI INCARICHI E SEGREGAZIONE DELLE FUNZIONI

La legge n. 190/2012 al comma 5, lett. b), nonché al comma 10, lett. b), prevede, quale ulteriore misura preventiva del rischio corruzione, l'eventuale rotazione degli incarichi negli uffici preposti allo svolgimento delle attività nel cui ambito è più elevato il rischio che siano commessi reati di corruzione.

A tale riguardo, si specifica tuttavia che la struttura organizzativa di FCTP, in quanto estremamente limitata quanto a numero di risorse, non può consentire alla Fondazione di attuare la rotazione degli incarichi scontrandosi, infatti, l'adozione di un sistema di rotazione del personale addetto alle aree a rischio con l'impossibilità di assicurare il necessario rispetto delle specifiche competenze tecniche delle stesse singole aree.

In alternativa alla rotazione, per quanto possibile vista la struttura e il numero di risorse, FCTP valuterà l'opzione di segregazione delle funzioni, almeno per i processi più rischiosi, cioè di effettuare la distinzione delle competenze attribuendo a soggetti diversi i compiti di:

- a) svolgere istruttorie e accertamenti;
- b) adottare decisioni;
- c) attuare le decisioni prese;
- d) effettuare verifiche.

Si riporta il DOCUMENTO DI ANALISI PER IMPLEMENTAZIONE DELLA SEGREGAZIONE DELLE FUNZIONI del 20 giugno 2017:

Uno dei principali fattori di rischio di corruzione è costituito dalla circostanza che uno stesso soggetto possa sfruttare un potere o una conoscenza nella gestione di processi caratterizzati da discrezionalità e da relazioni intrattenute con gli utenti per ottenere vantaggi illeciti. Al fine di ridurre tale rischio e avendo come riferimento la l. n. 190 del 2012 che attribuisce particolare efficacia preventiva alla rotazione, è auspicabile

che questa misura sia attuata anche all'interno delle società, compatibilmente con le esigenze organizzative d'impresa. Essa implica una più elevata frequenza del turnover di quelle figure preposte alla gestione di processi più esposti al rischio di corruzione. La rotazione non deve comunque tradursi nella sottrazione di competenze professionali specialistiche ad uffici cui sono affidate attività ad elevato contenuto tecnico. Altra misura efficace, in combinazione o alternativa alla rotazione, potrebbe essere quella della distinzione delle competenze (cd. "segregazione delle funzioni") che attribuisce a soggetti diversi i compiti di: a) svolgere istruttorie e accertamenti; b) adottare decisioni; c) attuare le decisioni prese; d) effettuare verifiche. Un'ipotesi alternativa alla rotazione nei casi di competenze infungibili (che è stata esclusa nel caso di FCTP) potrebbe consistere nella c.d. "segregazione di funzioni". Tale misura, attuabile nei processi decisionali composti da più fasi e livelli (ad esempio nel ciclo degli acquisti, distinguendo le funzioni di programmazione e quella di esecuzione dei contratti), l'applicazione di questo principi risulterebbe efficace per incoraggiare il controllo reciproco. Tuttavia anche in questo caso, essendo la struttura di FCTP molto corta, risulta di difficile praticabilità, a meno che non ci sia la volontà di distribuire le deleghe su più soggetti con un'organigramma a matrice piuttosto che ad albero. Nei casi di processi decisionali brevi, come, ad esempio, quelli relativi ad attività ispettive, incarichi legali, incarichi all'interno di commissioni di selezione ecc., si ritengono applicabili misure di rotazione da attuarsi anche all'interno di albi opportunamente istituiti. Questa misura invece risulta applicabile e da incentivarsi. In conclusione, per quanto riguarda i processi abituali decisionali composti da più fasi e livelli (ad esempio nel ciclo degli acquisti, distinguendo le funzioni di programmazione e quella di esecuzione dei contratti) la situazione in FCTP appare adeguata.

Fasi per l'attuazione	Tempi di realizzazione	Ufficio Responsabile	Indicatori di monitoraggio
1. Monitoraggio sull'assenza della misura di prevenzione (ovvero sulla sua efficace attuazione quando sarà adottata)	Entro il 15 dicembre di ogni anno	RPC	Redazione relazione monitoraggio
2. Studio e analisi delle best practices al fine di identificare in quali aree/processi rischiosi e con quali modalità appropriate implementare la segregazione delle funzioni	Entro il 15/11 di ogni anno	RPC	Predisposizione di un documento di sintesi sull'analisi effettuata e contenente la proposte da sottoporre al CDA, se ritenute necessarie
3. Adozione della segregazione delle funzioni sulla base delle delibere del CDA a seguito dell'analisi di cui al punto precedente	n.a.	RPC	Modifiche al Modello, ai Regolamenti, alle deleghe, ecc.

ULTERIORI MISURE

Conferimento di incarichi e contratti

Ai fini della prevenzione della corruzione, la legge n. 190/2012 prevede che vengano effettuati specifici monitoraggi e rilevazioni di dati, con particolare riguardo al conferimento di incarichi e contratti. Per detti dati, si procederà alle comunicazioni previste dalla legge, in quanto applicabili anche alla Fondazione, e alla pubblicazione sul sito della Fondazione nella apposita sezione "Amministrazione Trasparente".

Sempre in materia di prevenzione, si sottolinea che il comma 17, dell'art. 1, della legge n. 190/2012 prevede la possibilità di prevedere negli avvisi, bandi di gara o lettere di invito che il mancato rispetto delle clausole contenute nei protocolli di legalità o nei patti di integrità costituisce causa di esclusione dalla gara.

Fasi per l'attuazione	Tempi di realizzazione	Ufficio Responsabile	Indicatori di monitoraggio
1. Monitoraggio sul conferimento di incarichi e contratti	Entro il 15 novembre di ogni anno	RPC	Redazione relazione monitoraggio

Coinvolgimento del personale

FCTP ha promosso la condivisione della responsabilità di prevenire i fenomeni corruttivi, coinvolgendo tutto il personale. Infatti, ciascuno ha l'obbligo di:

1. verificare le attività di propria competenza a rischio corruzione;
2. fornire al RPC le informazioni necessarie a prevenire e contrastare i fenomeni di corruzione e a controllarne il rispetto;
3. segnalare al RPC (art. 1, comma 9, lettera c), Legge 190/2012) ogni evento o dati utili per l'espletamento delle proprie funzioni.

Inoltre, ciascuno è invitato ad avanzare proposte adeguate per l'adozione di misure idonee a prevenire e contrastare i fenomeni di corruzione e a controllarne il rispetto.

Fasi per l'attuazione	Tempi di realizzazione	Ufficio Responsabile	Indicatori di monitoraggio
(vedi Sistemi di controlli, Fasi per l'attuazione, punto 1)			

Misure da valutare in occasione dell'aggiornamento

Non si ritiene necessaria l'individuazione di misure ulteriori a quelle illustrate nei precedenti paragrafi, in quanto, insieme alle disposizioni del Modello di organizzazione, gestione e controllo attualmente presenti, sono ritenute sufficientemente adeguate a presidiare il rischio corruttivo emerso all'interno di FCTP.

Comunque, in occasione dell'aggiornamento del Piano, saranno prese in considerazione anche le misure, previste per le pubbliche amministrazioni o suggerite da buone prassi, contenute nell'Allegato Y del Piano.

Fasi per l'attuazione	Tempi di realizzazione	Ufficio Responsabile	Indicatori di monitoraggio
1. Valutazione in merito all'opportunità di implementare alcune delle eventuali ulteriori misure da adottare, contenute nell'Allegato Y	Entro il 15 novembre di ogni anno	RPC	Redazione Proposta di aggiornamento del Piano con l'eventuale aggiornamento delle misure da adottare e di quelle adottabili, contenute nell'Allegato Y

SISTEMA DI CONTROLLI

Verranno applicate le misure idonee a garantire il rispetto delle prescrizioni contenute in questo Piano e, più in generale del Modello, compreso il Codice Etico di Comportamento di cui al § seguente.

Nelle more della completa definizione ed attuazione del Modello anche per quanto attiene alle previsioni di cui al d.lgs. 231/2001, in particolare per l'introduzione di nuovi principi e strutture di controllo (Organismo di Vigilanza), è attribuita, in capo al RPC:

- a) la vigilanza sull'applicazione delle misure di prevenzione della corruzione di cui al presente Piano;
- b) la valutazione (critica) del sistema di controllo interno;
- c) l'adeguamento del sistema stesso ovvero le proposte di adeguamento da sottoporre a chi di dovere.

L'adozione delle proposte di adeguamento che non competono direttamente al RPC avviene a cura del Direttore e/o del CDA di FCTP.

Successivamente è stato rivisto il sistema di controllo interno in modo da garantire il coordinamento

- tra i controlli per la prevenzione dei rischi di cui al d.lgs. n. 231 del 2001 e quelli per la prevenzione di rischi di corruzione di cui alla l. n. 190 del 2012;
- nonché quello tra le funzioni del RPC e quelle degli altri organismi di controllo (Organismo di Vigilanza, Revisore dei Conti, ecc.), con particolare riguardo al flusso di informazioni a supporto delle attività svolte dal RPC.

Inoltre, sulla base delle esperienze maturate nel primo anno di applicazione del Piano, potrà essere prevista e regolamentata una diversa o più dettagliata procedura per le attività di controllo.

Processo di monitoraggio del Piano

La responsabilità del monitoraggio del Piano è attribuita al RPC.

Ai fini del controllo e prevenzione del rischio, il RPC coinvolgerà le strutture ed il personale addetto a svolgere le attività a più elevato rischio nelle azioni di analisi, valutazione, proposta e definizione delle misure preventive da adottare.

Per l'adempimento dei compiti previsti dalla legge n. 190/2012, il RPC può in ogni momento verificare (e chiedere delucidazioni per iscritto e verbalmente a tutti i dipendenti) su comportamenti che possono integrare anche solo potenzialmente reati di corruzione.

Inoltre, il RPC tiene conto delle segnalazioni non anonime pervenute da eventuali portatori di interesse, sufficientemente circostanziate, che evidenzino situazioni di anomalia e configurino la possibilità di un rischio probabile di corruzione.

Violazione delle disposizioni del Piano

In caso di riscontro di violazioni delle disposizioni del Piano, il RPC attiva la procedura sanzionatoria coinvolgendo:

- il Direttore nel caso di dipendenti e collaboratori
- il CDA nel caso di amministratori e revisori

i quali si avvalgono dei consulenti di FCTP in ambito legale e giuslavoristico per la contestazione formale nei confronti del soggetto interessato e alla fine dell'iter procedurale comminano la sanzione prevista e accertano che sia eseguita.

In caso di riscontro di violazioni delle disposizioni del Piano da parte del RPC, la procedura sanzionatoria è attivata direttamente dal CDA.

Relazione dell'attività svolta

Il RPC entro il 15 dicembre di ogni anno predispone una relazione sulle attività di monitoraggio svolte e gli esiti rilevati ai sensi dell'art. 1 c. 14 della l. n. 190 del 2012 e ai sensi di quanto disposto dal Piano Nazionale Anticorruzione.

A cura del RPC, la Relazione è sottoposta al Consiglio di Amministrazione della Fondazione e pubblicata nel sito internet nella sezione "Amministrazione Trasparente".

La relazione annuale offre il rendiconto sull'efficacia delle misure di prevenzione definite dal presente Piano e viene pubblicata sul sito istituzionale di FCTP. Tale documento contiene un nucleo minimo di indicatori sull'efficacia delle politiche di prevenzione con riguardo ai seguenti ambiti:

- Gestione dei rischi (es. Azioni intraprese per affrontare i rischi di corruzione; Controlli sulla gestione dei rischi di corruzione; Iniziative di automatizzazione dei processi intraprese per ridurre i rischi di corruzione);
- Formazione in tema di anticorruzione (es. Quantità di formazione in tema di anticorruzione erogata in giornate/ore; Tipologia dei contenuti offerti; Articolazione dei destinatari della formazione in tema di anticorruzione; Articolazione dei soggetti che hanno erogato la formazione in tema di anticorruzione)
- Codice etico di comportamento (es. Adozione delle integrazioni al codice di comportamento; Denunce delle violazioni al codice di comportamento; Attività dell'ufficio competente ad emanare pareri sulla applicazione del codice di comportamento)
- Altre iniziative (es. Esiti di verifiche e controlli su cause di inconfiribilità e incompatibilità degli incarichi);
- Sanzioni (es. Numero e tipo di sanzioni irrogate).

I dati sono raccolti dal RPC attraverso il contributo di tutto il personale ed in particolare di coloro a cui compete l'attuazione delle misure e delle strutture preposte negli ambiti di interesse.

Proposta di Aggiornamento e azioni di miglioramento del piano

Annualmente entro il 15 gennaio di ogni anno o qualora si presentino importanti cambiamenti organizzativi all'interno della Fondazione (così come nei casi di modifiche normative o nuove procedure anticorruzione e l'emersione di rischi non considerati in precedenza), il RPC propone al CDA la Proposta di Aggiornamento del Piano.

Il RPC provvede dunque ad una ricognizione della normativa interna atta a contrastare il fenomeno della corruzione, valutando la eventuale integrazione del Codice Etico di Comportamento, dei regolamenti vigenti e l'emanazione di nuove norme interne.

Nella proposta di aggiornamento sono anche prese in considerazione:

- le risultanze del monitoraggio
- le osservazioni, suggerimenti e istanze che perverranno dagli stakeholder interni e esterni all'amministrazione (attraverso apposito indirizzo e-mail pubblicato sul sito istituzionale).
- La valutazione dell'efficacia delle misure già adottate

Al fine di

- Definire le azioni di miglioramento,
- Calibrare gli interventi per modificare o dare nuove impulso alle misure già attuate ovvero di pianificare nuove misure.

Fasi per l'attuazione	Tempi di realizzazione	Ufficio Responsabile	Indicatori di monitoraggio
1. Attivazione di apposito indirizzo e-mail pubblicato sul sito istituzionale per il recepimento di osservazioni e suggerimenti per l'aggiornamento del Piano	Già attuato al 30/06/2016 accessocivico.fctp@legalmail.it	RPC webmaster	Pubblicazione sul sito
2. Redazione relazione monitoraggio	Entro il 15 dicembre di ogni anno	RPC	Pubblicazione sul sito della Relazione
3. Redazione Proposta di aggiornamento del Piano (avendo cura di verificare la mappatura delle aree di rischio e di procedere nuovamente alla valutazione dei rischi) ed eventualmente di altri atti/disposizioni/regolamenti del Modello di organizzazione, gestione e controllo	Entro il 15 gennaio di ogni anno	RPC	Presentazione della Proposta al CDA
4. Raccolta di segnalazioni, suggerimenti ed osservazioni in ordine al monitoraggio, controllo ed aggiornamento del Piano	Costantemente	RPC	Numero di segnalazioni, suggerimenti ed osservazioni, catalogate secondo criteri utili a fini statistici

Fasi per l'attuazione	Tempi di realizzazione	Ufficio Responsabile	Indicatori di monitoraggio
5. Istruttoria ed eventuale attivazione dei provvedimenti disciplinari in caso di violazione delle disposizioni del Piano	Costantemente, a partire dalla conclusione della formazione a tutto il personale	RPC CDA, solo nei confronti del RPC	Numero di istruttorie Numero di provvedimenti disciplinari avviati Numero di sanzioni definite, comminate ed eseguite
6. Monitoraggio sull'attuazione dei Controlli	Entro il 15 dicembre di ogni anno	RPC	Redazione relazione monitoraggio entro i termini previsti

AGGIORNAMENTO DEL PIANO

Il presente Piano è un atto di emanazione del Consiglio di Amministrazione di FCTP. Pertanto è il Consiglio di Amministrazione responsabile della definizione ed attuazione del Piano elaborato dal RPC. Mentre la vigilanza sull'adeguatezza ed attuazione del Piano, come sopra descritto, è affidata al RPC.

Il Consiglio di Amministrazione, anche su proposta del RPC, provvede ad effettuare le successive ed eventuali modifiche ed integrazioni del Piano, allo scopo di assicurare la corretta conformità dello stesso alle prescrizioni legislative ed alle eventuali mutate condizioni della struttura della Fondazione.

A prescindere dal sopravvenire di circostanze che ne impongano un immediato aggiornamento (quali, a titolo di esempio, modificazioni dell'assetto interno della Fondazione e/o delle modalità di svolgimento delle attività, modifiche normative ecc.) il presente Piano sarà, in ogni caso, soggetto a revisione periodica.

Fasi per l'attuazione	Tempi di realizzazione	Ufficio Responsabile	Indicatori di monitoraggio
1. Verificare se occorre aggiornare il Piano 2020-2022	Entro il 31 gennaio di ogni anno e in caso affermativo, aggiornarlo entro 6 mesi.	CDA	Pubblicazione sul sito del Piano aggiornato
2. Adozione del Piano aggiornato per il prossimo triennio, qualora non sia stato aggiornato nel frattempo	Entro il 31 gennaio 2023	CDA	Pubblicazione sul sito del Piano aggiornato

Dal 2018 il sistema di prevenzione della corruzione è a pieno regime; pertanto nel prossimo triennio proseguiranno le attività di monitoraggio, analisi e verifica dell'efficacia delle azioni messe in atto, con l'eventuale proposta di misure correttive e/o di miglioramento, individuando eventualmente ulteriori presidi di controllo.

ALLEGATI

Nelle pagine seguenti sono riportati gli allegati

- X Metodologia di rilevazione dei dati e analisi dei rischi
- Y Eventuali ulteriori misure di prevenzione da valutare
- Z Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità

ALLEGATO X

METODOLOGIA DI RILEVAZIONE DEI DATI E ANALISI DEI RISCHI

La fase di analisi e valutazione del rischio si è articolata in due sotto-fasi:

- la rilevazione delle informazioni e dei dati;
- la ponderazione e la valutazione del rischio.

In generale, la metodologia di analisi utilizzata è stata desunta da quella applicata dall'ICE-Agenzia (<http://www.ice.gov.it/>), perché ritenuta di più facile applicazione alla realtà di FCTP e perché si ispira ai principi della norma ISO 31000, di cui ripercorre i principali passaggi pur prendendo in considerazione, con qualche modifica i suggerimenti contenuti negli allegati 1 e 5 del Piano Nazionale Anticorruzione. Le modifiche introdotte verranno ampiamente discusse nei paragrafi che seguono.

La rilevazione delle informazioni e dei dati

La rilevazione delle informazioni e dei dati su cui basare la valutazione dei rischi è un punto metodologico qualificante del processo di gestione del rischio. Tuttavia, questa prima fase ha presentato delle difficoltà connesse all'assenza di sufficienti evidenze empiriche di quali siano esattamente le tipologie di dati e informazioni da rilevare e quali modalità organizzative siano le più idonee.

In proposito nell'allegato 1 del P.N.A. si afferma: «L'intero processo di gestione del rischio richiede la partecipazione e l'attivazione di meccanismi di consultazione, con il coinvolgimento dei dirigenti per le aree di rispettiva competenza. Per l'attività di identificazione, di analisi e di ponderazione dei rischi è consigliata la costituzione di gruppi di lavoro, al fine di far emergere gli aspetti salienti a seguito del confronto. E' utile la consultazione e il coinvolgimento degli utenti, di associazioni di consumatori e di utenti che possono offrire un contributo con il loro punto di vista e la loro esperienza. Inoltre, può essere utile la creazione di una task force multidisciplinare che sia in grado di coordinare le attività di analisi e di sistematizzarne i risultati» (pag. 23).

Ne consegue che "la costituzione di gruppi di lavoro" è suggerita dal P.N.A. come la modalità organizzativa più idonea per la rilevazione delle informazioni.

Nel caso di un'amministrazione organizzativamente semplice come FCTP il gruppo di lavoro è stato costituito dal Direttore, dal personale di segreteria e da 2 consulenti esterni. Sono stati utilizzati fogli elettronici (tool) per l'acquisizione di dati e valutazioni oltre a diverse riunioni operative.

Una ulteriore considerazione attiene alla tipologia dei dati e delle informazioni da rilevare ai fini della valutazione dei rischi.

Nel P.N.A. in proposito si rileva che: «un utile contributo può essere dato dai dati tratti dall'esperienza e, cioè, dalla considerazione di precedenti giudiziari (in particolare, i procedimenti e le decisioni penali o di responsabilità amministrativa) o disciplinari (procedimenti avviati, sanzioni irrogate) che hanno interessato l'amministrazione, nonché la considerazione dei criteri indicati nella Tabella Allegato 5: "La valutazione del livello di rischio", colonna sinistra (discrezionalità, rilevanza esterna, complessità del processo, valore economico, razionalità del processo, controlli), e colonna destra (impatto economico; impatto organizzativo, economico e di immagine) prescindendo in questa fase dall'attribuzione del valore numerico (che sarà invece utilizzato nelle successive fasi dell'analisi e della ponderazione)».

Tuttavia, la rilevazione dei dati giudiziari è particolarmente importante non solo nella fase di identificazione dei processi o delle aree a rischio ma anche in quella di analisi. Il P.N.A. non indica le modalità operative con

le quali rilevare e elaborare i dati giudiziari ed in genere, le amministrazioni non dispongono di adeguate modalità di rilevazione, classificazione e elaborazione di tali informazioni.

Per ovviare a tale mancanza, sono state presi in considerazione le evidenze relative a procedimenti (penali, amministrativi, disciplinari) in atto e passati (fino a 10 anni indietro) attinenti alla prevenzione della corruzione.

La ponderazione e valutazione del rischio

In base all'allegato 1 del P.N.A. la valutazione del rischio «consiste nella valutazione della probabilità che il rischio si realizzi e delle conseguenze che il rischio produce (probabilità e impatto) per giungere alla determinazione del livello di rischio. Il livello di rischio è rappresentato da un valore numerico». Per ciascun rischio catalogato occorre stimare il valore della probabilità e il valore dell'impatto. I criteri che è possibile utilizzare per stimare la probabilità e l'impatto e per valutare il livello di rischio del processo sono indicati nella Tabella dell'allegato 5: La valutazione del livello di rischio». «Il valore della probabilità e il valore dell'impatto debbono essere moltiplicati per ottenere il valore complessivo, che esprime il livello di rischio del processo».

Successivamente all'approvazione del P.N.A., la Funzione Pubblica ha pubblicato ulteriori chiarimenti in merito all'allegato 5 del P.N.A.: «Al fine di assicurare omogeneità di criteri, si forniscono alcune precisazioni sulle modalità da seguire nelle operazioni di valutazione del rischio:

- il valore della Probabilità va determinato, per ciascun processo, calcolando la media aritmetica dei valori individuati in ciascuna delle righe della colonna "Indici di valutazione della probabilità";
- il valore dell'Impatto va determinato, per ciascun processo, calcolando la media aritmetica dei valori individuati in ciascuna delle righe della colonna "Indici di valutazione dell'impatto". Il livello di rischio che è determinato dal prodotto delle due medie potrà essere nel suo valore massimo = 25».

Rispetto alle scelte tecniche proposte dall'allegato 5 del P.N.A. per la misurazione del rischio, il suo utilizzo all'interno FCTP ha evidenziato una serie di problematiche rilevanti, relative sia agli indicatori utilizzati per la valutazione, che attinenti alla metodologia di aggregazione dei dati, che, in sintesi, possono essere ricondotte ad una sottostima della rischiosità dei processi.

Tuttavia, le maggiori criticità si segnalano nell'utilizzo della procedura di aggregazione degli indicatori di probabilità e impatto suggeriti dall'allegato 5 del P.N.A., ossia la media aritmetica. Attraverso l'utilizzo di tale operatore si otteneva un appiattimento verso il basso dei valori di impatto e probabilità.

(Si vedano anche le considerazioni metodologiche del Comune di Firenze → [http://dominoweb.comune.fi.it/OdeProduzione/FIODEWeb2.nsf/0/DE04DC8AD84525DFC1257C7B007F44E0/\\$FILE/ALLEGATO%202_Metodologia%20di%20rilevazione%20dati%20e%20analisi%20del%20Rischio_Comune%20di%20Firenze.pdf](http://dominoweb.comune.fi.it/OdeProduzione/FIODEWeb2.nsf/0/DE04DC8AD84525DFC1257C7B007F44E0/$FILE/ALLEGATO%202_Metodologia%20di%20rilevazione%20dati%20e%20analisi%20del%20Rischio_Comune%20di%20Firenze.pdf))

Per ovviare al paventato problema di una sottostima del rischio, FCTP ha preferito ricorrere ad una metodologia che applicasse una logica di tipo prudenziale, in quanto quello della corruzione è un fenomeno complesso e in larga misura sommerso. In tal senso, quindi, si è preferito ricorrere, al posto della media aritmetica, all'utilizzo dell'operatore di massimo in base al quale, alle variabili di impatto e probabilità viene assegnato il valore dell'indicatore che ha ottenuto il punteggio più elevato.

È pur vero che, l'utilizzo di tale metodo, in certe condizioni, può determinare una tendenza verso i valori più alti (sopravalutazione). Tuttavia, se si adotta un criterio prudenziale, un'eventuale sopravalutazione del rischio è certamente preferibile a una sua sottovalutazione.

Sempre per lo stesso principio, si è ritenuto utile aggiungere, agli indicatori dell'allegato 5 del P.N.A. altri indicatori per una valutazione più completa ed esaustiva del rischio di corruzione che grava sui processi. Una prima variabile è data dai casi giudiziari che hanno visto coinvolta l'amministrazione in passato. Tale variabile, come già si è avuto modo di porre in risalto, è considerata dall'allegato 1 del P.N.A. con riguardo alla fase di

identificazione dei rischi. Si è ritenuto, quindi, di farne uso anche per stimare la dimensione probabilistica del verificarsi di eventi rischiosi e quindi, come si vedrà avanti in modo più puntuale, è stata implementata nel processo di analisi del rischio proposto. Una seconda variabile è data dall'efficacia degli atti organizzativi interni volti a presidiare il rischio di corruzione o comunque il verificarsi di eventi ad esso antecedenti. Anche questa variabile è stata utilizzata per la valutazione della dimensione probabilistica.

In sintesi, combinando quasi tutte le variabili suggerite dal P.N.A. più quelle ritenute utili per completare l'analisi, si è proceduto a valutare impatto e probabilità di eventi rischiosi distinguendo tra variabili oggettive e soggettive.

Sono state al momento escluse valutazioni oggettive circa l'impatto reputazionale basato su evidenze di articoli pubblicati da organi di informazione (quotidiani, riviste, testate giornalistiche on-line e non, ecc.). Inoltre le valutazioni legate alla complessità della struttura sono state drasticamente semplificate a causa del numero esiguo delle persone coinvolte all'interno di FCTP (inferiore a 15 unità, compresi i dirigenti)

Metodologia d'analisi

La valutazione e ponderazione del rischio di ogni singolo Processo (delle aree a rischio) è avvenuta attraverso l'analisi di una pluralità di informazioni.

Così come indicato nell'allegato 5 del P.N.A., per ciascun Processo le dimensioni oggetto d'analisi sono:

- la probabilità, da intendersi come la frequenza di accadimento degli eventi rischiosi;
- l'impatto, da intendersi come il danno che, il verificarsi dell'evento rischioso, causa all'amministrazione e che può essere:
 - Economico-finanziario, in termini di perdite monetarie legate al verificarsi dell'evento;
 - Organizzativo, connesso all'appesantimento burocratico causato dalla gestione di tali eventi;
 - Reputazionale o di immagine, in termini di perdita di fiducia dell'amministrazione

Rispetto a tali dimensioni, la valutazione è stata effettuata considerando elementi:

- Oggettivi (che si riferiscono a casistiche realmente verificatesi all'interno dell'amministrazione);
- Soggettivi (che si riferiscono a valutazioni soggettive dei partecipanti al gruppo).

Rispetto alle dimensioni di impatto e probabilità, verranno di seguito esplicitate le variabili utilizzate per la valutazione della rischiosità dei processi. In particolare:

1. Probabilità, elementi oggettivi:
 - a. SEGNALAZIONI: casistiche occorse rispetto ad informazioni pervenute che hanno riguardato episodi di corruzione o cattiva gestione; il numero è fornito dalle evidenze registrate e, in assenza, dalla stima prodotta dal gruppo di lavoro;
 - b. CASI GIUDIZIARI: sentenze passate in giudicato, procedimenti in corso, decreti di citazione a giudizio verificatesi nell'ultimo decennio; l'analisi è stata condotta tramite un processo di riconduzione delle casistiche individuate ai processi mappati; il numero è fornito dalle evidenze registrate e, in assenza, dalla stima prodotta dal gruppo di lavoro;
2. Probabilità, elementi soggettivi:
 - a. livello di DISCREZIONALITÀ del Processo in analisi; il livello di discrezionalità del processo è stimato dal gruppo di lavoro;
 - b. efficacia degli ATTI ORGANIZZATIVI; il livello di efficacia degli atti organizzativi è stimato dal gruppo di lavoro;
 - c. efficacia dei CONTROLLI; il livello di efficacia dei controlli è stimato dal gruppo di lavoro;
3. Impatto, elementi oggettivi:

- a. DANNO accertato da CONTROLLI; il valore del danno accertato da controlli è fornito dalle evidenze registrate e, in assenza, dalla stima prodotta dal gruppo di lavoro sulla base delle casistiche occorse in passato;
 - b. DANNO accertato da CONTENZIOSI; il valore del danno accertato da controlli è fornito dalle evidenze registrate e, in assenza, dalla stima prodotta dal gruppo di lavoro sulla base delle casistiche occorse in passato;
4. Impatto, elementi soggettivi:
- a. IMPATTO POTENZIALE. L'impatto potenziale è stimato dal gruppo di lavoro.

Dopo aver illustrato le variabili utilizzate per la valutazione della rischiosità dei processi, verrà descritto, in dettaglio, il metodo di aggregazione dei dati. In particolare:

A ciascuna variabile della dimensione probabilità e dell'impatto, per ogni Processo, è stato assegnato un valore '3-alto', '2-medio' o '1-basso' a seconda delle risposte fornite alle seguenti domande:

TIPO VARIABILE	DOMANDA	VALORE BASSO	VALORE MEDIO	VALORE ALTO
PROBABILITA' DATI OGGETTIVI	Ci sono state segnalazioni di corruzione per il processo in analisi? Se sì, quante?	1-No, nessuna segnalazione	2-Sì, una segnalazione	3-Sì, più di una segnalazione
	Ci sono stati casi (giudiziari, amministrativi, disciplinari) per reati di corruzione per il processo in analisi anche fino a 10 anni indietro? Se sì, quanti?	1-No, nessun caso	2-Sì, un caso	3-Sì, più di un caso
PROBABILITA' DATI OGGETTIVI	Il processo in analisi può dirsi discrezionale?	1-No, è del tutto vincolato	2-E' parzialmente vincolato dalla legge e/o da atti amministrativi (regolamenti, direttive, circolari)	3-E' altamente discrezionale
	Gli atti organizzativi posti in essere sono efficaci?	1-Sì sono efficaci	2-Sono parzialmente adeguati e/o da adeguare	3-No sono inefficaci o assenti

TIPO VARIABILE	DOMANDA	VALORE BASSO	VALORE MEDIO	VALORE ALTO
	I controlli posti in essere sono efficaci?	1-Sì sono efficaci	2-Sono parzialmente adeguati e/o da adeguare	3-No sono inefficaci o assenti
IMPATTO DATI OGGETTIVI	Ci sono stati danni (economici, organizzativi, reputazionali) a seguito di controlli che hanno evidenziato irregolarità? Se sì con che impatto?	1-No, in assenza di irregolarità	2-Sì, di modesta entità	3-Sì, gravi (%30 attivi di bilancio)
	Quali sono stati i costi (economici, organizzativi, reputazionali) a seguito di contenziosi (segnalazioni e casi giudiziari)?	1-Nessuno, in quanto non ci sono stati contenziosi	2-Modesti	3-Ingenti (>30% attivi di bilancio)
IMPATTO DATI SOGGETTIVI	Quale sarebbe l'impatto (economico, organizzativo, reputazionale) nel caso si verificasse un evento di corruzione?	1-Irrilevante	2-Non trascurabile	3-Assai rilevante

Il valore delle singole variabili, ha concorso a determinare il Valore finale dell'Impatto e quello della Probabilità (separatamente) per ciascun Processo.

Come ampiamente discusso nei precedenti paragrafi, il Valore finale delle due dimensioni (impatto e probabilità) è stato assegnato secondo il criterio del "valore massimo" Ciò significa che, secondo un principio prudenziale tipico dei processi di gestione del Rischio, il Valore finale della Probabilità e quello dell'Impatto assumono il valore della variabile che ha ricevuto il punteggio più elevato.

L'ultimo passaggio è stato quello di addivenire ad un indice di rischio di ciascun Processo, ottenuto dalla combinazione delle Valutazioni finali di Impatto e Probabilità del Processo in analisi: sul dominio risultante è stata contraddistinta un'area di rischio accettabile e un'altra non accettabile (per la quale si devono prevedere misure correttive da implementare nel breve/medio termine); La prima fascia è state

ulteriormente suddivisa in tre: R.MOLTO BASSO, R.BASSO, R.ACCETTABILE; la seconda in altre due aree di rischio definite, R.MEDIO, R.ALTO.

In particolare, anziché utilizzare la formula $R=P \times I$, che avrebbe reso indistinguibile la priorità di intervento per i rischi derivante dalle situazioni in cui $R1(P=x, I=y)$ e $R2(P=y, R=x)$, si è preferito utilizzare una formula che permette di dare maggior peso alla valutazione di Probabilità, individuando come prioritarie quelle situazioni in cui l'evento rischioso si manifesta anche se il danno è contenuto.

Infatti, da un punto di vista giuridico, i reati di corruzione che si intendono prevenire si consumano indipendentemente dall'impatto che hanno sull'ente e pertanto occorre prioritariamente agire sulla riduzione o eliminazione della possibilità che si compia il delitto, piuttosto che sulla diminuzione dell'impatto ad evento avvenuto.

La combinazione delle Valutazioni finali di Impatto e Probabilità è data dallo schema rappresentato dalla tabella che segue:

INDICE DI RISCHIO		IMPATTO		
		1-I.BASSO	2-I.MEDIO	3-I.ALTO
PROBABILITÀ	3-P.ALTA	5-R.ACCETTABILE	10-R.MEDIO	15-R.MEDIO
	2-P.MEDIA	3-R.BASSO	6-R.ACCETTABILE	9-R.MEDIO
	1-P.BASSA	1-R.MOLTO BASSO	2-R.MOLTO BASSO	4-R.BASSO

Dove P.=probabilità

I.=impatto

R.=rischio

Secondo la seguente formula

$$R = \begin{cases} 4 & \text{se } P = 1 \text{ e } I = 3 \\ (2 \times P - 1) \times I & \text{altrimenti} \end{cases}$$

Il cui sviluppo lineare, su cui sono stati fatte le valutazioni di suddivisione del dominio, è il seguente:

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1	2	3	4	5	6			9	10					15
FASCIA BASSA					FASCIA INTERMEDIA					FASCIA ALTA				
FASCIA ACCETTABILE							FASCIA DA MIGLIORARE CON INTERVENTI A BREVE-MEDIO TERMINE							

Si noti che il valore $R(P=1, I=3)=4$ è stato imposto perché diversamente, mediante l'utilizzo della formula, esso sarebbe stato pari a 3 come nel caso di $R(P=2, I=1)=3$: in questo modo, per ogni combinazione di P e I si ha un indice di rischio differente che specifica anche un ordine di priorità degli interventi.

ALLEGATO Y

EVENTUALI ULTERIORI MISURE DI PREVENZIONE DA VALUTARE

Si riportano ulteriori misure di prevenzione non adottate, in quanto non obbligatorie per gli enti di diritto privato in controllo pubblico ai sensi della determinazione ANAC n.8/2015, che però è bene prendere in considerazione in occasione dell'Aggiornamento annuale del Piano.

L'elenco seguente rappresenta un catalogo utile per ricercare eventuali misure utili da adottare per integrare il Piano nel continuo miglioramento ai fini di prevenire la corruzione.

Misure tratte dall'Allegato 1 del PNA (approvato con delibera 11 settembre 2013, n. 72)

- Astensione in caso di conflitto di interesse
- Svolgimento di incarichi d'ufficio - attività ed incarichi extra-istituzionali
- Conferimento di incarichi dirigenziali in caso di particolari attività o incarichi precedenti (pantouflage – revolving doors)
- Formazione di commissioni, assegnazioni agli uffici, conferimento di incarichi dirigenziali in caso di condanna penale per delitti contro la pubblica amministrazione
- Patti di integrità
- Azioni di sensibilizzazione e rapporto con la società civile
- Regolazione di un sistema informativo per attuare il flusso delle informazioni e consentire il monitoraggio sull'implementazione del modello da parte dell'amministrazione vigilante;
- Previsione di ulteriori procedure per l'attuazione delle decisioni dell'ente in relazione al rischio di fenomeni corruttivi;
- Individuazione di ulteriori modalità di gestione delle risorse umane e finanziarie idonee ad impedire la commissione dei reati;
- Previsione di ulteriori obblighi di informazione nei confronti dell'organismo deputato a vigilare sul funzionamento e l'osservanza dei modelli;

Misure tratte dalla Scheda per Relazione RPC, predisposta da ANAC per il 2015

- Attivazione di una procedura per la raccolta di segnalazioni da parte della società civile riguardo a eventuali fatti corruttivi che coinvolgono i dipendenti nonché i soggetti che intrattengono rapporti con la Fondazione
- Iniziative di automatizzazione di taluni processi per ridurre i rischi di corruzione
- Attività di vigilanza nei confronti di enti e società partecipate e/o controllate con riferimento all'adozione e attuazione del PTPC o di adeguamento del modello di cui all'art. 6 del D.Lgs. 231/2001 (solo se l'amministrazione detiene partecipazioni in enti e società o esercita controlli nei confronti di enti e società).
- Effettuare verifiche sulla veridicità delle dichiarazioni rese dagli interessati sull'insussistenza di cause di inconferibilità e incompatibilità.
- Definire procedura prestabilita per il rilascio delle autorizzazioni allo svolgimento di incarichi.
- Indicare se ci sono stati casi di attivazione delle azioni di tutela previste in eventuali protocolli di legalità o patti di integrità inseriti nei contratti stipulati.

- Indicare se sono pervenute segnalazioni relative alla violazione dei divieti contenuti nell'art. 35 bis del d.lgs. n. 165/2001 (partecipazione a commissioni e assegnazioni agli uffici ai soggetti condannati, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati di cui al Capo I, Titolo II, Libro II, c.p.).

Misure tratte dall'Allegato 4 del PNA (approvato con delibera 11 settembre 2013, n. 72)

- Intensificazione dei controlli a campione sulle dichiarazioni sostitutive di certificazione e di atto notorio rese dai dipendenti e dagli utenti ai sensi degli artt. 46-49 del d.P.R. n. 445 del 2000 (artt. 71 e 72 del d.P.R. n. 445 del 2000).
- Razionalizzazione organizzativa dei controlli di cui al punto a), mediante potenziamento del servizio ispettivo dell'amministrazione (art. 1, comma 62, l. n. 662 del 1996) rispetto a tutte le verifiche sulle dichiarazioni (art. 72 d.P.R. n. 445 del 2000).
- Promozione di convenzioni tra amministrazioni per l'accesso alle banche dati istituzionali contenenti informazioni e dati relativi a stati, qualità personali e fatti di cui agli artt. 46 e 47 del d.P.R. n. 445 del 2000, disciplinando le modalità di accesso ai dati da parte delle amministrazioni procedenti senza oneri a loro carico (art. 58, comma 2, d.lgs. n. 82 del 2005).
- Affidamento delle ispezioni, dei controlli e degli atti di vigilanza di competenza dell'amministrazione ad almeno due dipendenti abbinati secondo rotazione casuale.
- Previsione della presenza di più funzionari in occasione dello svolgimento di procedure o procedimenti "sensibili", anche se la responsabilità del procedimento o del processo è affidata ad un unico funzionario.
- Individuazione di "orari di disponibilità" dell'U.P.D. durante i quali i funzionari addetti sono disponibili ad ascoltare ed indirizzare i dipendenti dell'amministrazione su situazioni o comportamenti, al fine di prevenire la commissione di fatti corruttivi e di illeciti disciplinari (art. 15, comma 3, d.P.R. n. 62 del 2013).
- Pubblicazione sul sito internet dell'amministrazione di casi esemplificativi anonimi, tratti dall'esperienza concreta dell'amministrazione, in cui si prospetta il comportamento non adeguato, che realizza l'illecito disciplinare, e il comportamento che invece sarebbe stato adeguato, anche sulla base dei pareri resi dalla C.I.V.I.T. ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. d), della l. n. 190 del 2012.
- Inserire apposite disposizioni nei Codici di comportamento settoriali per fronteggiare situazioni di rischio specifico (ad es. per particolari tipologie professionali, per condotte standard da seguire in particolari situazioni, come nel caso di accessi presso l'utenza).
- Introduzione di procedure che prevedano che i verbali relativi ai servizi svolti presso l'utenza debbano essere sempre sottoscritti dall'utente destinatario.
- In caso di delega di potere, programmazione ed effettuazione di controlli a campione sulle modalità di esercizio della delega.
- Nell'ambito delle strutture esistenti (es. U.R.P.), individuazione di appositi uffici per curano il rapporto con le associazioni e le categorie di utenti esterni (canali di ascolto), in modo da raccogliere suggerimenti, proposte sulla prevenzione della corruzione e segnalazioni di illecito, e veicolare le informazioni agli uffici competenti. Ciò avviene utilizzando tutti i canali di comunicazione possibili, dal tradizionale numero verde, alle segnalazioni via web ai social media.
- Regolazione dell'esercizio della discrezionalità nei procedimenti amministrativi e nei processi di attività, mediante circolari o direttive interne, in modo che lo scostamento dalle indicazioni generali debba essere motivato; creazione di flussi informativi su deroghe e sugli scostamenti.
- Prevedere meccanismi di raccordo tra i servizi competenti a gestire il personale (mediante consultazione obbligatoria e richiesta di avviso dell'U.P.D.) al fine di consentire la valutazione complessiva dei dipendenti anche dal punto di vista comportamentale, in particolare stabilendo un

raccordo tra l'ufficio di appartenenza del dipendente, il servizio del personale competente al rilascio di autorizzazioni allo svolgimento di incarichi extraistituzionali e l'U.P.D.. Ciò con l'obiettivo di far acquisire rilievo alle situazioni in cui sono state irrogate sanzioni disciplinari a carico di un soggetto ovvero si sta svolgendo nei suoi confronti un procedimento disciplinare al fine a) della preclusione allo svolgimento di incarichi aggiuntivi o extraistituzionali e b) della valutazione della performance e del riconoscimento della retribuzione accessoria ad essa collegata (la commissione di illecito disciplinare o comunque l'esistenza di un procedimento disciplinare pendente viene considerata – anche in relazione alla tipologia di illecito – ai fini del conferimento di incarichi aggiuntivi e/o dell'autorizzazione allo svolgimento di incarichi extra-istituzionali; l'irrogazione di sanzioni disciplinari costituisce un elemento di ostacolo alla valutazione positiva per il periodo di riferimento e, quindi, alla corresponsione di trattamenti accessori collegati).

- n) Svolgimento di incontri e riunioni periodiche tra dirigenti competenti in settori diversi per finalità di aggiornamento sull'attività dell'amministrazione, circolazione delle informazioni e confronto sulle soluzioni gestionali.
- o) Nell'ambito delle risorse disponibili, informatizzazione del servizio di gestione del personale.
- p) Nell'ambito delle risorse disponibili, creazione di meccanismi di raccordo tra le banche dati istituzionali dell'amministrazione, in modo da realizzare adeguati raccordi informativi tra i vari settori dell'amministrazione

Altre Misure

Informatizzare il flusso per alimentare la pubblicazione dei dati nella sezione "Amministrazione trasparente

ALLEGATO Z

PROGRAMMA TRIENNALE PER LA TRASPARENZA E L'INTEGRITÀ

Documento Pubblico, presente sul sito internet www.fctp.it in "Amministrazione Trasparente"

Versione del documento	Predisposto da/il	Approvato da/il	Note
3	Davide Bracco (RPC) 12/08/2020	Consiglio di amministrazione 12/11/2020	Aggiornamento per triennio 2019/2021 e attestazione ODV assolvimento obblighi pubblicazione

L'Allegato Z è un documento a sé stante, di cui si riporta qui solo il front

